

ISSN 2414-05-62

DOI: <https://doi.org/10.31618/vadnd.v1i11>

ВСЕУКРАЇНЬСЬКА АСАМБЛЕЯ ДОКТОРІВ
НАУК З ДЕРЖАВНОГО УПРАВЛІННЯ

МІЖРЕГІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ
УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ



ПУБЛІЧНЕ УРЯДУВАННЯ PUBLIC MANAGEMENT

№ 1 (11) – січень 2018

*Збірник підготовлений у науковому партнерстві
з Українською Технологічною Академією*



Українська
Технологічна Академія



IIAS
International Institute
of Administrative Sciences



Київ
ДП “Видавничий дім “Персонал”
2018

Редакція

Головний редактор
Романенко Євген Олександрович,
доктор наук з державного управління,
професор, академік Української Технологічної
Академії, Міжнародної Кадрової Академії
та Академії наук публічного управління,
заслужений юрист України

Заступник головного редактора
Чаплай Ірина Віталіївна,
кандидат наук з державного управління

Випусковий редактор *Ю. А. Носанчук*
Комп'ютерне макетування *А. П. Нечиторук*

Публічне урядування
Свідоцтво KB 21596-11496 P

Видається з листопада 2015 року
Періодичність: 1 раз на квартал + 1 на рік
Друкується за рішенням Вченої ради
Міжрегіональної Академії управління персоналом
(Протокол № 1 від 24.01.2018)

Видання є таким, що реферується в міжнародних
наукометричних базах Index Copernicus,
РИНЦ та КіберЛенінка, у вітчизняній
реферативній базі даних “Україніка наукова”
та українському реферативному журналі
“Джерело”.

Збірник внесено до Переліку наукових фахових
видань з державного управління
(Наказ Міністерства освіти і науки України
від 10.05.2017 № 693).

Відповідальність за зміст, достовірність фактів,
цитат, цифр несуть автори матеріалів. Редакція
залишає за собою право на незначне редагування
і скорочення (зі збереженням авторського стилю та
головних висновків). Редакція не завжди поділяє
думки авторів та не несе відповідальності за надану
ними інформацію. Матеріали подано
в авторській редакції.

Передрук — тільки з дозволу редакції.

Адреса редакційної колегії: Андріївський узвіз,
буд. 11, оф. 68, м. Київ, Україна, 04070
E-mail: Assembly2015@ukr.net
www.vadnd.org.ua

Адреса видавництва:
ДП “Видавничий дім “Персонал”
просп. Червонозоряний, 119, літ. XX,
Київ, Україна, 03039

Editorial

Editorial in Chief
Yevgen Oleksandrovych Romanenko,
Doctor of sciences in Public Administration, Professor,
Academician of the Ukrainian Technological Academy,
International Personnel Academy and Academy
of Sciences of Public Administration,
Honored Lawyer of Ukraine

Deputy Editor
Iryna Vitaliivna Chaplay,
PhD in Public Administration

Managing Editor *Y. A. Hosanchuk*
Computer modeling *A. P. Hechyporuk*

Public management
Certificate KB 21596-11496 P

Published from november 2015
Pereodisity: 4 times on a year + one
Published by the decision of Academic council of
Interregional Academy of Personnel Management
(Protocol № 1 from January 24, 2018)

The edition is such that is reviewed in the interna-
tional scientometric bases Index Copernicus, РИНЦ,
КіберЛенінка and in the domestic abstract database
“Україніка наукова” and ukrainian abstract journal
“Джерело” (Series 3. Social and Human
Sciences. Arts).

The collection included in the list of scientific
professional edition from Public Administration
(Ministry of Education and Science of Ukraine
from 10.05.2017 № 693)

The authors are responsible for the content,
accuracy of the facts, quotes, numbers. The editors
reserves the right for a little change and reduction
(with preservation of the author's style and main
conclusions). Editors can not share the world
views of the authors and are not responsible for the
information provided. Materials filed
in the author's edition.

Reprinting — with the editorial's permission strictly.

Address of the editorial board: 11, Andriivskyy
Descent, office 68, Kyiv, Ukraine, 04070
E-mail: Assembly2015@ukr.net
www.vadnd.org.ua

Address of the editorial:
ДП “Видавничий дім “Персонал”
ave. Chervonozyornyj, 119 lit. XX,
Kyiv, Ukraine, 03039



Українська
Технологічна Академія



IIAS
International Institute
of Administrative Sciences



NISPAcee
THE NETWORK OF INSTITUTES AND
SCHOOLS OF PUBLIC ADMINISTRATION
IN CENTRAL AND EASTERN EUROPE

ЗМІСТ

Акімов О. О.

Професійна діяльність державних службовців Державної служби України з надзвичайних ситуацій: оптимізація міжособистісних стосунків працівників аварійно-рятувальних підрозділів з постраждалими	15
---	----

Акімова Л. М., Лисачок А. В.

Державне регулювання ринку фінансових послуг в Україні	30
--	----

Аль-Атті І. В.

Аналіз досліджень щодо розвитку публічного управління в Україні в системі міжнародно-правових стандартів	48
--	----

Аль-Атті Амер

Концептуальні засади та теоретичні підходи до визначення публічного управління випереджаючим розвитком економіки України	63
--	----

Андреев В. М.

Проблема формування кваліфікаційно-професійних вимог до публічних службовців як основа селекції кадрів публічної служби в Україні: методологічний підхід	73
--	----

Власенко І. М.

Генеza наукових уявлень про державне управління ризиками у будівництві	83
--	----

Галанюк Я. С.

Удосконалення механізмів взаємодії Державної прикордонної служби України з громадськими організаціями та населенням	91
---	----

Грона А. В.

Напрями удосконалення автоматичних заходів попередження ухилень від сплати ПДВ	102
--	-----

Дегтяр О. А., Вавренюк С. А.

Регулювання механізму готовності до розвитку студентів фізичною культурою і спортом	118
---	-----

Зубчик О. А.

Адміністративна ефективність як предмет дослідження науки державного управління та фактор підвищення конкурентоспроможності країни....	130
--	-----

Іваницька О. М.

Напрями забезпечення прозорості та підзвітності влади в умовах розвитку демократії участі	143
---	-----

Калієвська М. О.

Визначення механізму забезпечення публічної безпеки і порядку в Україні	153
---	-----

Каракасіди О. Ф.

Ключові аспекти трансформації державної влади у світі і сучасній суверенній Україні: спільне і особливе	162
---	-----

Карташов Є. Г.

Європейські уроки децентралізації	174
---	-----

Лебедева Н. А.

Особливості використання основних підходів державного управління до професійного та аматорського мистецтва	185
--	-----

Лисенко С. О.

Спеціальна теорія адміністративно-правового	
---	--

Калієвська Марина Олександрівна,
аспірант, Міжрегіональна Академія
управління персоналом, 02000, м. Київ,
вул. Фрометівська, 2, тел.: (093) 871 00
48, e-mail: info@erosi.org

ORCID: 0000-0002-8708-4010

Калиевская Марина Александровна,
аспірант, Межрегиональная Академия
управления персоналом, 02000, г. Киев,
ул. Фрометовская, 2, тел.: (093) 871 00 48,
e-mail: info@erosi.org

ORCID: 0000-0002-8708-4010

Kalievskaya Marina Aleksandrovna,
post-graduate student, Interregional Acade-
my of Personnel Management, 02000, Kyiv,
Str. Frometivska, 2, tel.: (093) 871 00 48,
e-mail: info@erosi.org

ORCID: 0000-0002-8708-4010



DOI <https://doi.org/10.31618/vadnd.v1i11.23>

ВИЗНАЧЕННЯ МЕХАНІЗМУ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПУБЛІЧНОЇ БЕЗПЕКИ І ПОРЯДКУ В УКРАЇНІ

Анотація. Визначено модель механізму забезпечення публічної безпеки і порядку за принципами і завданнями відповідних інституцій державного управління з урахуванням ресурсів, технологій, заходів щодо реалізації державної політики у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку. Виявлено, що забезпечення публічної безпеки і порядку в Україні є певним механізмом щодо реалізації національних цілей державної політики у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку шляхом визначення завдань за певними принципами. Обґрунтовано думку про те, що якщо розглядати державну політику у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку як національний пріоритет (ціль, завдання), то механізм забезпечення публічної безпеки і порядку в Україні потребує координації з державною стратегією розвитку. З точки зору імплементації державної політики у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку, то механізм

забезпечення публічної безпеки і порядку в Україні можна розглядати, як основну систему, що забезпечує взаємозв'язок таких елементів, як інституцій (що реалізують зазначену державну політику), ресурсу (кадрового, матеріально-технічного, природного і так далі, за допомогою яких можлива реалізація державної політики), технологій (вміння, знання, засоби і так далі щодо реалізації державної політики), заходи (плани дій), а також впливи (загрози) зовнішні та внутрішні.

Ключові слова: публічна безпека і порядок, механізм забезпечення публічної безпеки і порядку, державна політика, публічне управління.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПУБЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПОРЯДКА В УКРАИНЕ

Аннотация. Определена модель механизма обеспечения общественной безопасности и порядка на принципах и задачах соответствующих институций государственного управления с учетом ресурсов, технологий, мероприятий по реализации государственной политики в сферах обеспечения охраны прав и свобод человека, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержание публичной безопасности и порядка. Выявлено, что обеспечение общественной безопасности и порядка в Украине является определенным механизмом по реализации национальных целей государственной политики в сферах обеспечения охраны прав и свобод человека, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержание публичной безопасности и порядка путем определения задач по определенным принципам. Обосновано мнение о том, что если рассматривать государственную политику в сферах обеспечения охраны прав и свобод человека, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержание публичной безопасности и порядка как национальный приоритет (цель, задачи), то механизм обеспечения публичной безопасности и порядка в Украине требует координации с государственной стратегией развития. С точки зрения имплементации государственной политики в сферах обеспечения охраны прав и свобод человека, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержание публичной безопасности и порядка, то механизм обеспечения публичной безопасности и порядка в Украине можно рассматривать как основную систему, обеспечивающую взаимосвязь таких элементов, как институтов (реализующих указанную государственную политику), ресурса (кадрового, материально-технического, природного и так далее, с помощью которых возможна реализация государственной политики), технологий (умение, знания, средства и т. д. по реализации государственной политики), мероприятия (планы действий), а также воздействия (угрозы) внешние и внутренние..

Ключевые слова: публичная безопасность и порядок, механизм обеспечения публичной безопасности и порядка, государственная политика, публичное управление.

DEFINITION OF THE PUBLIC SECURITY AND ORDERLINESS ENSURING MECHANISM IN UKRAINE

Abstract. In this article, a model of the mechanism of ensuring public security and orderliness in accordance with the principles and tasks of the relevant institutions in public administration, taking into account resources, technologies, measures for the state policy implementation in the spheres of ensuring the protection of human rights and freedoms, the interests of society and the state, combating crime, maintaining public security and order. It was found that ensuring public security and order in Ukraine is a mechanism for the implementation of national goals of state policy in the areas of ensuring the protection of human rights and freedoms, the interests of society and the state, combating crime, maintaining public security and order, by defining tasks according to certain principles. The idea is that if one considers the state policy in the spheres of ensuring the protection of human rights and freedoms, the interests of society and the state, combating crime, maintaining public security and order as a national priority (purpose, task), then the mechanism of ensuring public security and order in Ukraine needs coordination with the state development strategy. From the point of view of the implementation of the state policy in the areas of ensuring the protection of human rights and freedoms, the interests of society and the state, combating crime, maintaining public security and order, the mechanism of ensuring public security and order in Ukraine can be considered as the main system providing interconnection such elements as institutions (implementing the specified state policy), resources (human resources, logistical, natural and so on, with the help of which it is possible to implement state policy), technologies (skills, knowledge, means and so on the implementation of state policy), measures (action plans), as well as external (internal) threats.

Keywords: public security and orderliness, mechanism of ensuring public security and orderliness, state policy, public administration.

Постановка проблеми. Після Революції Гідності в Україні почалося реформування силових структур, зокрема правоохоронної системи. Першою була реформа ДАІ, реорганізована в патрульну поліцію, підрозділ Нацполіції, що здійснює цілодобове патрулювання вулиць міст, а також першим реагує на виклики 102, з метою забезпечення публічного порядку і безпеки, захисту прав громадян, безпеки дорожнього руху. У реалізації реформування правоохоронної

системи активно допомагали західні партнери, зокрема й США, які направили до Києва своїх інструкторів з Каліфорнії та Огайо. Першим містом, у якому запрацювала Патрульна поліція, став Київ 4 липня 2015 р. Потім були Львів, Одеса, Харків та інші обласні центри та великі міста.

Сьогодні реалізацією державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримки громадської

безпеки і порядку забезпечує Національна поліція України — центральний орган виконавчої влади, якій здійснює свою діяльність відповідно до Закону України “Про Національну поліцію” від 02.07.2015 р. № 580-VIII.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Джерелом інформації для написання статті стали нормативні акти та результати наукових досліджень [1–6].

Мета статті. Визначення головних аспектів побудови моделі механізму забезпечення публічної безпеки і порядку щодо реалізації державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку.

Виклад основного матеріалу. Як було зазначено нами у попередніх дослідженнях: механізм забезпечення публічної безпеки і порядку в Україні — це реалізація національних цілей у сфері публічної безпеки і порядку, що забезпечується певними інституціями державного управління відповідно до завдань, покладених на них функцій з визначеними принципами.

Організація забезпечення публічної безпеки і порядку в Україні здійснюється Національною поліцією України, а також у взаємодії Національної гвардії України та Національної поліції України, що виконують завдання відповідно до покладених на них функцій за визначеними принципами в межах правового поля (див. таблицю).

Водночас Національна поліція України (відповідно до Закону України “Про Національну поліцію” [1])

є центральним органом виконавчої влади, який служить суспільству шляхом забезпечення охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку, а Національна гвардія України (відповідно до Закону України “Про Національну гвардію України” [2]) є військовим формуванням з правоохоронними функціями, що входить до системи Міністерства внутрішніх справ України і призначена для виконання покладених на неї завдань.

Відповідно до Наказу Міністерства внутрішніх справ України (зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 7 вересня 2016 р. за № 1223/29353) “Про затвердження Порядку організації взаємодії Національної гвардії України та Національної поліції України під час забезпечення (охорони) публічної (громадської) безпеки і порядку” з метою визначення порядку спільного залучення сил і засобів Національної поліції та Національної гвардії України щодо забезпечення публічної безпеки і порядку передбачає [5]:

- спільне патрулювання нарядами вулиць, площ, парків, скверів, вокзалів, аеропортів, морських та річкових портів, інших публічних (громадських) місць;

- забезпечення (охорона) публічної (громадської) безпеки і порядку під час проведення зборів, мітингів, вуличних походів, демонстрацій, інших масових та спортивних заходів, під час заходів у публічних (громадських) місцях за участю осіб, щодо яких здійснюється державна охорона;

- проведення спільних заходів з метою стабілізації оперативної об-

**Взаємодія Національної гвардії України та Національної поліції України
відповідно до завдань та принципів діяльності**

Національна поліція України		Національна гвардія України	
Завдання	Принципи	Завдання	Принципи
1. Забезпечення публічної безпеки і порядку. 2. Охорона прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави. 3. Протидія злочинності. 4. Надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги	1. Верховенство права. 2. Дотримання прав і свобод людини. 3. Законність. 4. Відкритість та прозорість. 5. Політична нейтральність. 6. Взаємодія з населенням на засадах партнерства. 7. Безперервність	1. Захист та охорона життя, прав, свобод і законних інтересів громадян, суспільства і держави від злочинних та інших протиправних посягань. 2. Охорона громадського порядку та забезпечення громадської безпеки, а також у взаємодії з правоохоронними органами – із забезпечення державної безпеки і захисту державного кордону. 3. Припинення терористичної діяльності, діяльності незаконних воєнізованих або збройних формувань (груп), терористичних організацій, організованих груп та злочинних організацій	1. Верховенство права. 2. Забезпечення дотримання прав і свобод людини і громадянина. 3. Позапартійність. 4. Безперервність. 5. Законність. 6. Відкритість для демократичного цивільного контролю. 7. Прозорість. 8. Відповідальність централізованого керівництва та єдиноначальність

становки в разі її загострення в межах території однієї чи кількох адміністративно-територіальних одиниць.

Взаємодія Національної гвардії України та Національної поліції України з питань припинення масових заворушень здійснюється відповідно до вимог законодавства із залученням сил та засобів Національної гвардії України до забезпечення (охорони) публічної (громадської) безпеки і порядку [5]:

- для виконання завдань, на підставі Плану залучення сил та засобів військової частини до служби з

охорони громадського порядку, який розробляється строком на місяць, затверджується командиром військової частини Національної гвардії України та погоджується з начальником відповідного органу поліції у межах території його юрисдикції;

- за необхідності до Плану залучення сил та засобів військової частини з охорони громадського порядку вносяться зміни, які затверджуються та погоджуються в установленому порядку.

Таким чином, можна стверджувати, що реалізація національних цілей

у сфері публічної безпеки і порядку, що забезпечується у взаємодії Національної гвардії України та Національної поліції України, відповідно до завдань та визначених принципів, має певні специфічні розбіжності, що пов'язані з системою роботи, організацією, правовим статусом, повноваженнями службовців.

Однак можна визначити загальні принципи і завдання для взаємодії інституції державного управління щодо забезпечення публічної безпеки і порядку, зокрема:

- принцип верховенства права;
- принцип дотримання прав і свобод людини;
- принцип законності;
- принцип відкритості та прозорості;
- принцип політичної нейтральності;
- принцип безперервності;
- принцип відповідальності централізованого керівництва та єдиноначальності.

Зазначені принципи є необхідним і основоположним елементом з точки зору системного підходу у визначенні таких загальних завдань щодо здійснення публічної безпеки і порядку інституції державного управління, зокрема:

- захист та охорона прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави;
- охорона громадського порядку та забезпечення громадської безпеки;
- надання в межах, визначених законом, допомоги особам, що внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги.

За результатами порівняльного аналізу діяльності державних органів у сфері забезпечення публічної безпеки і порядку в Україні, а також на визначених принципах і завданнях взаємодії побудуємо схему, яка визначає реалізацію державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку, з акцентом на сферу публічної безпеки і порядку, що забезпечується певними інституціями державного управління (рис. 1).

Таким чином, забезпечення публічної безпеки і порядку в Україні є певним механізмом щодо реалізації національних цілей державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку шляхом визначення завдань за певними принципами.

Якщо розглядати державну політику у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку як національний пріоритет (ціль, завдання), то механізм забезпечення публічної безпеки і порядку в Україні потребує координації з державною стратегією розвитку. З точки зору імплементації державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку, то механізм забезпечення публічної безпеки і порядку в Україні можна розгляда-



Рис. 1. Схема реалізації державної політики, що забезпечується певними інституціями державного управління на визначених принципах і завданнях

ти, як основну систему, що забезпечує взаємозв'язок таких елементів, як інституції (що реалізують зазначену державну політику), ресурси (кадрового, матеріально-технічного, природного тощо, за допомогою яких можлива реалізація державної політики), технології (вміння, знання, засоби тощо щодо реалізації державної політики), заходи (плани дій), а також впливи (загрози) зовнішні та внутрішні.

З огляду на зазначене, можна побудувати модель механізму забезпе-

чення публічної безпеки і порядку (див. рис. 2).

Отже, визначено модель механізму забезпечення публічної безпеки і порядку за принципами і завданнями відповідних інституцій державного управління з урахуванням ресурсів, технологій, заходів щодо реалізації державної політики у сфері забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку.

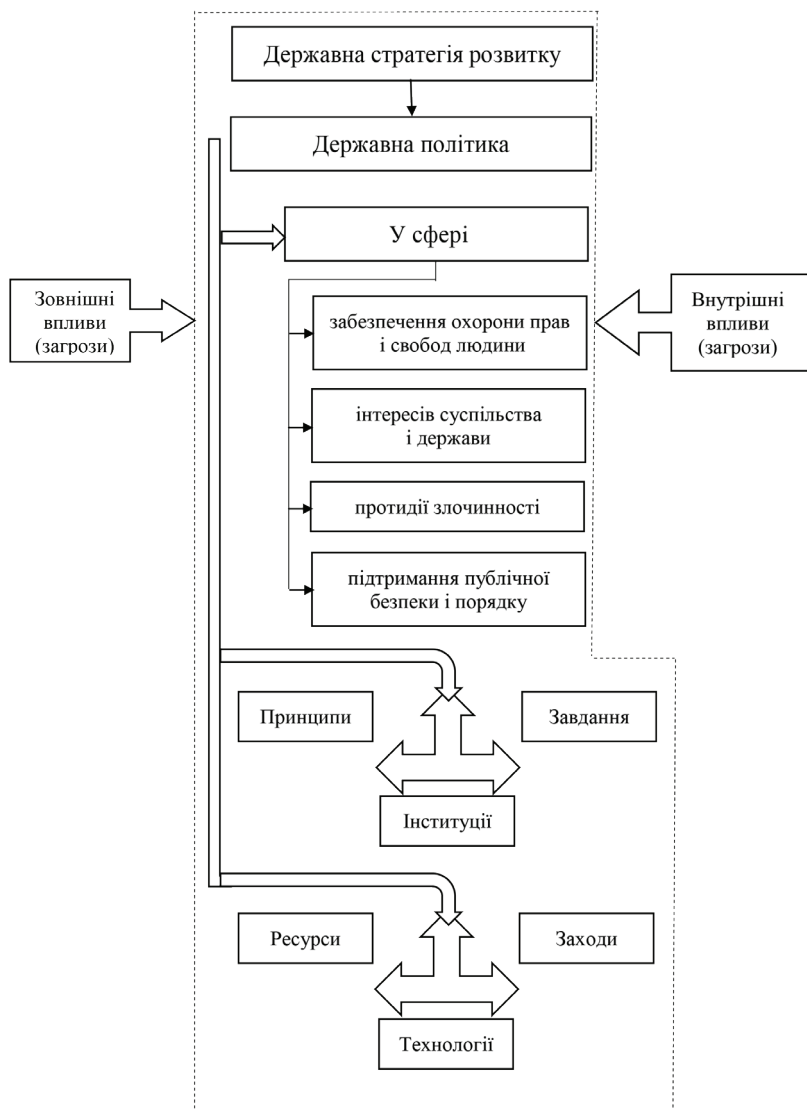


Рис. 2. Модель механізму забезпечення публічної безпеки і порядку

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Закон України “Про Національну поліцію” від 02.07.2015 р. № 580-VIII [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/580-19>
2. Закон України “Про Національну гвардію України” від 2014 р. № 17 [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/876-18>
3. Конституція України [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>
4. Постанова КМУ “Про затвердження Положення про Національну по-

- ліцію” від 28 жовтня 2015 р. № 877 [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/877-2015-%D0%BF>
5. *Постанова* КМУ “Про затвердження Порядку організації взаємодії Національної гвардії України та Національної поліції України під час забезпечення (охорони) публічної (громадської) безпеки і порядку” від 7 вересня 2016 р. № 1223/29353 [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z1223-16>
 6. *Chervyakova O. V.* The new public administration paradigm directions // Public management : collection. — № 1 (6) — march 2017. — Kyiv : ДП “Вид. дім “Персонал”, 2017. — 198–203 с.
- ## REFERENCES
-
1. *The Verkhovna Rada of Ukraine* (2015), The Law of Ukraine “On the National Police”, available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/580-19> (Accessed September 21, 2017).
 2. *The Verkhovna Rada of Ukraine* (2014), The Law of Ukraine “On the National Guard of Ukraine”, available at: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/876-18> (Accessed September 20, 2017).
 3. *Constitution of Ukraine* (1996), available at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> (Accessed September 20, 2017).
 4. *Cabinet of Ministers of Ukraine* (2015), “On approval of the National Police”, available at: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/877-2015-%D0%BF> (Accessed September 21, 2017).
 5. *Cabinet of Ministers of Ukraine* (2016), “On Approval of the Procedure for the Organization of the Cooperation of the National Guard of Ukraine and the National Police of Ukraine during the provision (protection) of public (social) security and order”, available at: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z1223-16> (Accessed September 21, 2017).
 6. *Chervyakova O. V.* (2017) The new public administration paradigm directions // Public management. — № 1 (6). — P. 198–203.