

МІЖРЕГІОНАЛЬНА
АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ



ПРОБЛЕМИ МОДЕРНІЗАЦІЇ УКРАЇНИ

Випуск 2

Матеріали

*Міжнародної науково-практичної конференції
“Правова держава та демократичне суспільство:
фактори розвитку та взаємодії”
м. Київ, МАУП, 14 квітня 2016 р.*

Київ
ДП “Видавничий дім “Персонал”
2016

*Схвалено Вченою радою Міжрегіональної Академії управління персоналом
(протокол № 3 від 30.03.16)*

Редакційна колегія:

М. Н. Курко (голова), д-р юрид. наук, проф.;
М. Ф. Головатий (заступник голови), д-р політ. наук, проф.;
А. А. Ігнатченко (відповідальний редактор), канд. техн. наук;
О. В. Баєва, д-р біол. наук, проф.;
І. П. Бідзюра, д-р політ. наук, проф.;
В. М. Воронін, д-р іст. наук;
М. Л. Головка, д-р іст. наук, проф.;
В. Б. Захожай, д-р екон. наук, проф.;
В. І. Литвиненко, канд. юрид. наук, доц.;
В. В. Рябцев, канд. техн. наук, доц.

*Матеріали подано в авторській редакції.
Відповідальність за зміст та орфографію матеріалів несуть автори.*

Проблеми модернізації України : [зб. наук. пр.] / МАУП. — К.: ДП
“Видавничий дім “Персонал”, 2008 —

С76 Вип. 2: Матеріали Міжнародної наук.-практ. конф. “Правова держава
та демократичне суспільство: фактори розвитку та взаємодії”, 14 квітня
2016 р. / редкол.: М. Н. Курко (голова) [та ін.]. — 2016. — 448 с. : іл. — Бі-
бліогр. у кінці ст.

У пропонованому збірнику подано тези учасників науково-практичних
конференцій з проблематики широкого кола аспектів процесу системної модерніза-
ції України.

Для науковців, громадсько-політичних діячів, студентів, а також усіх, хто
цікавиться розвитком Української держави і світовим досвідом проведення модер-
нізаційних процесів.

ББК 63.3(4УКР)я43+67.9(4УКР)301я43

Бондаренко Е. В. Некоторые аспекты совершенствования прокурорского надзора за соблюдением законов подразделениями МВД Украины.....	287
Босак О. С. Агресія як соціальний феномен	290
Воронецька І. Я. Діяльність органів опіки та піклування, пов'язана із захистом прав повнолітніх осіб, які за станом здоров'я потребують допомоги	293
Гатіатуліна О. В. Міжнародний досвід щодо запобігання і протидії корупції.....	295
Дацько М. В. Actio popularis та ефективність місцевої влади	298
Демченко Д. А. Інформаційне право як соціальний феномен та його місце і роль в системі правових засад становлення української державності	391
Денисенко М. М. Зарубіжний досвід нормативного регулювання негласних слідчих (розшукових) дій	294
Дідовець О. М. Питання можливості звернення стягнення на активи, відчужені у процесі сек'юритизації, у разі банкрутства ініціатора сек'юритизації.....	307
Живцов В. О. Методичні підходи до формування зовнішньоекономічного механізму інтеграції України у світову економіку.....	310
Жубрид С. М. Інтерактивні технології сучасного уроку в початковій школі.....	315
Зайцева В. О. Адміністративно-правові аспекти регулювання збереження та реставрації пам'яток монументального живопису.....	318
Заросило В. В. Окремі аспекти щодо проведення масових заходів	322
Зубов М. В. Теоретичний аналіз дефініції “безвісно відсутня особа”	324
Каменева Н. В. Адаптація законодавства України до права ЄС у сфері охорони довкілля.....	326
Кірюхова Н. С. Основні характеристики нотаріального процесу в Україні.....	329
Кривоберець М. М. Сучасні аспекти та особливості функціонування ринку туристичних послуг.....	331
Ладнюк М. О. Політична участь як елемент інституалізації місцевого самоврядування.....	334
Лісовська Ю. П. Адміністративне управління національними інформаційними ресурсами.....	336

ОКРЕМІ АСПЕКТИ ЩОДО ПРОВЕДЕННЯ МАСОВИХ ЗАХОДІВ

В сучасній юридичній літературі немає чіткого визначення багатьох аспектів організації і проведення масових заходів, які відбуваються в Україні досить часто. Це призводить до конфліктів та непорозумінь, а іноді й до нанесення ушкоджень учасникам масових заходів або навіть загибелі учасників чи спостерігачів.

Масові заходи та процес їх проведення мають визначатися законодавством, яке, на жаль, в нашій країні відсутнє. На нашу думку, треба розглянути ряд аспектів щодо проведення масових заходів. При цьому це стосується тільки політичних масових заходів, з іншими масовими заходами в Україні проблем не виникає.

Одним з основних питань при проведенні масових заходів є законність його проведення. Конституція України проголошує, що громадяни можуть збиратися мирно і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації, про проведення яких завчасно сповіщаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування.

Обмеження щодо реалізації цього права може встановлюватися судом відповідно до закону і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку — з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей.

В більшості випадків досить часто виникають питання щодо сповіщення органів виконавчої влади перед проведенням масового заходу. Зазначена норма певною мірою є обмеженням прав громадян, але з іншого боку вона впорядковує окремі правовідносини стосовно проведення масових заходів.

Цікавим є те, що в Україні в принципі немає Закону України про масові заходи, який би визначив основні аспекти, що викликають як суперечки у науковців, так і непорозуміння при проведенні масових заходів.

З аналізу місцевого законодавства, яке має впорядковувати проведення масових заходів ми переконалися, що в більшості випадків таке законодавство спрямовано на обмеження прав і свобод громадян.

Візьмемо такий аспект як сповіщення органів місцевого самоврядування про проведення масового заходу. В Україні в різних містах і районних центрах прийняті підзаконні акти, які визначають різні терміни сповіщення органів місцевої влади та місцевого самоврядування про проведення масових заходів. Ці терміни можуть бути від 15 діб до трьох діб.

Наступним аспектом, який викликає дискусії це визначення місця проведення масових заходів. В окремих містах і районних центрах в постановах виконавчих комітетів місцевих рад визначені коремі вулиці і площі де можна пропонувати масові заходи. В інших місцях проводити такі заходи заборонено. Яка підстава для визначення місця проведення масових заходів, що встановлено рішеннями місцевої влади в основному невідома. Можна тільки припускати, що проведення масових заходів у тому місці де визначила місцева влада є зручним для контролю за його проведенням, але дана норма протирічить Конституції України.

Виникають питання також про організаторів масових заходів, які мають подавати заявку на їх проведення. В окремих випадках в рішеннях органів місцевого самоврядування вказано, що особи, які подають заявку повинні вказувати свої дані, з тим, щоб знати, хто має проводити такі заходи. В інших містах та районах така вимога відсутня.

Питання щодо використання під час масових заходів звукопідсилюючої апаратури також викликає дискусії. В одних містах і районах використання таких засобів дозволено в інших заборонено. На підставі якої правової норми ви носилися заборони невідомо.

Викликають дискусії також і питання щодо визначення часу проведення масових заходів. В окремих випадках він обмежується в інших немає чіткої норми щодо часу проведення таких заходів.

Не висвітлено також в законодавчих актах і питання щодо охорони громадського порядку та громадської безпеки під час проведення масових заходів. В більшості випадків питання забезпечення громадського порядку та громадської безпеки покладається на правоохоронні органи, а учасники до цього ніякого стосунку не мають. Таким чином також порушуються окремі норми законодавства.

Як вже зазначалося в Україні в основному виникають проблеми з проведенням політичних масових заходів, адже вони є найбільш масовими, та викликають громадський резонанс, тому у законодавстві необхідно сформулювати поняття політичних масових заходів, а за порушення, які допускаються при проведенні таких заходів треба визначити кримінальну відповідальність.