

Всеукраїнська асамблея докторів наук з державного управління
Міжрегіональна Академія управління персоналом
Національна служба посередництва та примирення
Всеукраїнська Академія Наук Публічного Управління
Регіональна академія менеджменту (Казахстан)
Академія Поморська в Слупську (Польща)

МАТЕРІАЛИ

Міжнародної науково-практичної конференції

ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ВИМІР РЕФОРМУВАННЯ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ В УКРАЇНІ

2 листопада 2018 р.

Київ
ДП “Видавничий дім “Персонал”
2018

*Рекомендовано до друку Вченою Радою Навчально-наукового
Інституту міжнародних відносин та соціальних наук
Міжрегіональної Академії управління персоналом
(протокол № 3 від 25.10.2018 р.)*

Європейський вимір реформування публічного управління в Україні: матеріали Міжнародної науково-практичної конференції (2 листопада 2018 року) / за заг. ред. О. І. Пархоменко-Куцевіл. — К.: ДП “Видавничий дім “Персонал”, 2018. — 144 с.

У збірнику публікуються матеріали доповідей учасників Міжнародної науково-практичної конференції “Європейський вимір реформування публічного управління в Україні” щодо проблем розвитку публічного управління через європейських вектор.

Розраховано на фахівців державного управління, працівників органів державної влади та місцевого самоврядування, науковців, викладачів, слухачів вищих навчальних закладів, які отримують освіту за спеціальністю “Публічне управління та адміністрування”.

О. І. Платонов <i>Перспективи розвитку мультимодальних транспортних систем України на “новому шовковому шляху”</i>	91
М. В. Пророчук <i>Критерії оцінки ефективності управлінських рішень в умовах євроінтеграції</i>	94
І. В. Розпутенко <i>Податкова політика України в контексті сучасних проблем публічного управління</i>	97
Є. О. Романенко, І. В. Чаплай <i>Загальні особливості взаємодії органів влади із громадянським суспільством: досвід США</i>	100
М. В. Слоньовський <i>Принцип оптимальності в системі розвитку людського потенціалу публічного управління</i>	102
І. Г. Сурай, С. Г. Чалих <i>Актуальність формування в Україні парламентської служби</i>	105
О. І. Угоднікова <i>Механізми державного управління у галузі туризму</i>	107
О. З. Хома <i>Сучасні проблеми державного регулювання розвитком системи освіти України в умовах децентралізації</i>	110
О. В. Цімошинська <i>Оцінка ефективності розподілу субвенцій на ремонт та будівництво доріг загального користування місцевого значення</i>	114
А. О. Чаркіна <i>Інструменти забезпечення адаптації державної служби України до вимог ЄС: предмет вивчення та викладання</i>	117
В. В. Черкаська <i>Інтеграційний процес в аграрному секторі України</i>	121
В. І. Шарий <i>Ризики в системі світової продовольчої безпеки</i>	123
О. М. Шовгеля <i>Основоположні принципи результат-орієнтованого публічного управління</i>	127
Т. С. Яровой <i>Генезис розуміння феномену лобізму у вітчизняній науковій думці: від протонаукового етапу до етапу пошуку концептуальних підходів</i>	131
Д. В. Кіслов <i>До назви дисциплін з публічного адміністрування у національних реаліях</i>	134

ОЦІНКА ЕФЕКТИВНОСТІ РОЗПОДІЛУ СУБВЕНЦІЙ НА РЕМОНТ ТА БУДІВНИЦТВО ДОРІГ ЗАГАЛЬНОГО КОРИСТУВАННЯ МІСЦЕВОГО ЗНАЧЕННЯ

Здійснюючи пошук шляхів належного фінансування проектів з ремонту та будівництва автодоріг, урядом з 1 січня 2018 р. згідно з Законом України “Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення дорожньої галузі” від 17.11.2016 р. № 1763-VIII [3] та внесених змін до Закону України “Про джерела фінансування дорожнього господарства України” щодо удосконалення механізму фінансування дорожньої галузі” від 17.11.2016 р. №1762-VIII [2] для фінансування робіт, пов’язаних з будівництвом, реконструкцією, ремонтом і утриманням автодоріг загального користування у складі спеціального фонду Державного бюджету створено Державний дорожній фонд (далі — ДДФ).

Джерелами формування ДДФ визначено: акцизний податок з вироблених в Україні та ввезених на митну територію України пального і транспортних засобів, ввізне мито на нафтопродукти і транспортні засоби та шини до них (у 2018 р. — 50 %, у 2019 р. — 75 %, з 2020 р. — 100 %), плату за проїзд автодорогами транспортних засобів, вагові або габаритні параметри яких перевищують нормативні; кошти спеціального фонду Держбюджету України, отримані шляхом залучення державою кредитів (позик) від банків, іноземних держав і МФО; інші надходження, передбачені Державним бюджетом України.

Переважна частина коштів ДДФ, а саме — 95 % передбачається спрямовувати на розвиток мережі та утримання автомобільних доріг загального користування (державного значення — 60 %, місцевого значення — 35 %) та виконання боргових зобов’язань за запозиченнями, залученими державою або під державні гарантії на розвиток мережі автомобільних доріг загального користування, 5 % — на фінансове забезпечення заходів із забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до державних програм [3].

Окремо слід звернути увагу на фінансування доріг загального користування місцевого значення. Тривалий час місцеві бюджети залишалися без стабільного джерела фінансування таких видатків. Зі створенням ДДФ ця робота набуде стабільного та довготривалого характеру.

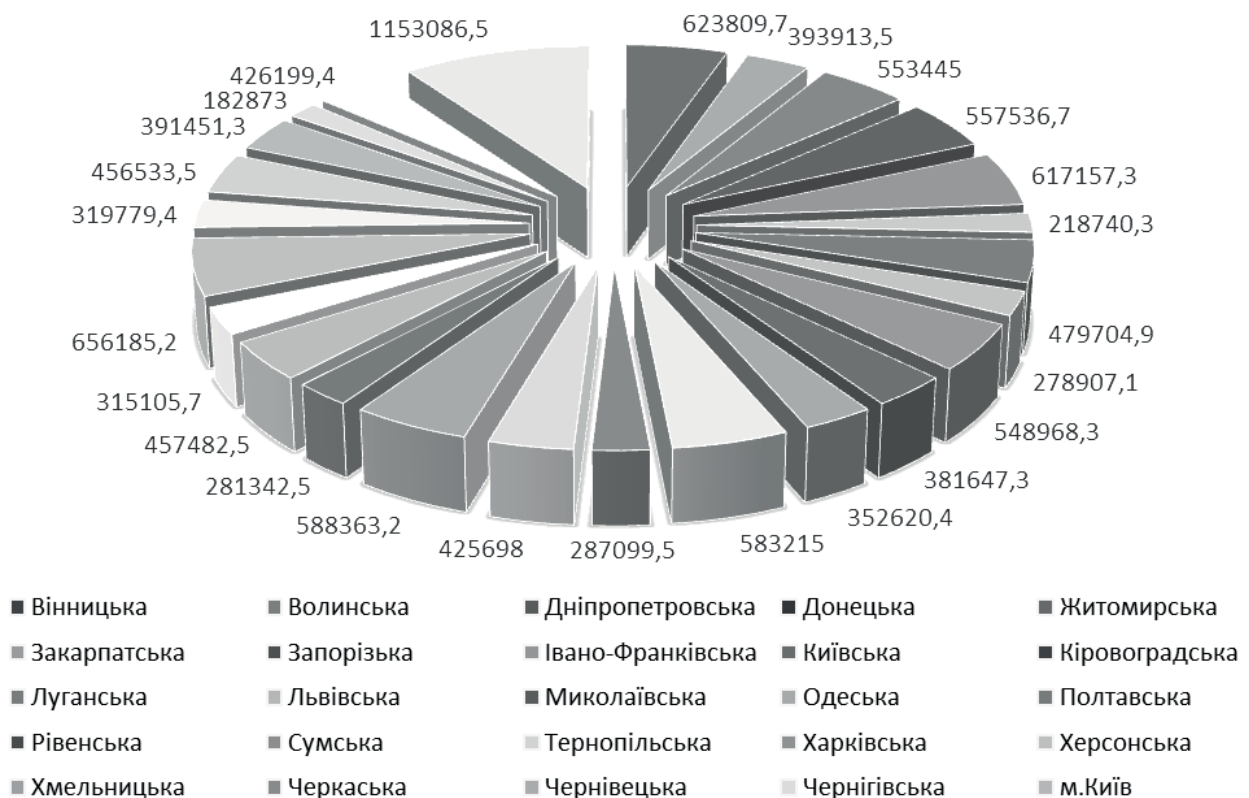
Згідно п.14 Постанови КМУ від 20 грудня 2017 р. № 1085 “Про порядок спрямування коштів ДДФ” обсяг субвенції з державного бюджету обласним бюджетам щорічно визначатиметься як:

$$S_j = \left((A + B + C + D + E) \frac{31,5}{100} \right) \frac{P_j}{P},$$

де S_j — обсяг субвенції з державного бюджету областному бюджету;
 j — індекс, що застосовується для позначення відповідного місцевого бюджету;
 P_j — протяжність автодоріг загального користування місцевого значення у відповідній адміністративно-територіальній одиниці станом на 1 січня року, що передує плановому; P — загальна протяжність автомобільних доріг загального користування місцевого значення загалом в Україні [3].

Тож, на ремонт доріг місцевого значення у 2018 р. заплановано рекордну для України суму субвенцій — 11,5 млрд. грн, розподіл яких між областями відповідатиме протяжності доріг місцевого значення (рисунок).

Приймаючи рішення щодо розподілу субвенцій між областями, уряд обрав найпростіший шлях їх розподілу, проте таке рішення слід визнати не враженим відповідно до мети й цілей, яких прагнемо досягти внаслідок реформування системи фінансування проектів з ремонту та будівництва доріг загального користування місцевого значення. Причиною тому слід визнати ігнорування показників якості утримання та ремонту доріг таких як: експлуатаційний стан автодоріг, наявність та стан дорожніх споруд (зокрема мостів, шляхопроводів тощо), інтенсивність руху, протяжність доріг за категоріями, безпека дорожнього руху тощо.



Розподіл субвенцій на ремонт та будівництво доріг загального користування місцевого значення за областями на 2018 р.

Вважаємо, що в основу методики розподілу субвенцій має бути покладено інтегральний показник експлуатаційного стану доріг та безпеки руху I_{mc} , визначений за середньою геометричною часткових показників якості утримання та ремонту доріг, який дасть змогу встановити потребу в ремонті (таблиця), а отже, і рівень фінансування.

Встановлення необхідності ремонту залежно від індексу експлуатаційного стану дороги $J_{есд}$

Значення індексу експлуатаційного стану дороги $J_{есд}$	Необхідність ремонту
8 і більше	Ремонт не потрібен
$5 \leq J \leq 7$	Необхідний поточний середній ремонт
4 і менше	Необхідний капітальний ремонт

Джерело: [1].

Запровадження на практиці поданих пропозицій забезпечить ефективне використання бюджетних коштів, спрямованих на ремонт та будівництво доріг загального користування місцевого значення та покращення їх експлуатаційного стану.

Список використаних джерел

1. Про затвердження Методики визначення обсягу фінансування будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг та нормативів витрат, пов'язаних з утриманням автомобільних доріг: Наказ Мінінфраструктури України від 16.10.2012 р. №1734/22046. [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <https://www.zakon.rada.gov.ua/go/z1734-12>
2. Про джерела фінансування дорожнього господарства України щодо удосконалення механізму фінансування дорожньої галузі. — Закон України від 17.11.2016 р. №1762-VIII [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <https://www.zakon.rada.gov.ua/go/1762-19>
3. Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо удосконалення механізму фінансового забезпечення дорожньої галузі. — Закон України від 17.11.2016 р. № 1763-VIII [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <https://www.zakon.rada.gov.ua/go/1763-19>