

МІЖРЕГІОНАЛЬНА
АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ



НАУКОВІ ПРАЦІ МАУП

Засновано у 2001 р.

Випуск 52 (1–2017)

Юридичні науки

Київ
ДП “Видавничий дім “Персонал”
2017

УДК 330-339; 321.7; 159.9
ББК 65.9(4УКР)29-2я43
М58

Редакційна колегія

Курко М. Н., д-р юрид. наук, проф. — головний редактор
Головатий М. Ф., д-р політ. наук, проф. — заступник головного редактора
Ігнатченко А. А., канд. техн. наук — відповідальний редактор

Ануфрієв М. І., д-р юрид. наук, доц.
Бандурка О. О., д-р юрид. наук, проф.
Бородін І. Л., д-р юрид. наук, проф.
Джунь В. В., д-р юрид. наук, проф.
Заросило В. О., д-р юрид. наук, проф.
Ковальчук А. Ю., канд. юрид. наук, доц.
Корнієнко М. І., канд. юрид. наук, проф.
Курко М. Н., д-р юрид. наук, проф.
Лисенко С. О., канд. юрид. наук, доц.
Литвиненко В. І., д-р юрид. наук, доц.
Матвеєв П. С., д-р юрид. наук, доц.
Муравйов К. В., канд. юрид. наук, доц.
Подолька А. М., д-р юрид. наук, проф.
Христинченко Н. П., д-р юрид. наук, доц.
Юлдашев О. Х., д-р юрид. наук, проф.

Рекомендовано до друку Вченою радою Міжрегіональної Академії управління персоналом (протокол № 3 від 29 березня 2017 р.)

Міжрегіональна Академія управління персоналом.

М58 Наукові праці МАУП / редкол.: М. Н. Курко (голов. ред.) [та ін.]. — Київ : МАУП, 2001. — Вип. 52 (1–2017). Юридичні науки. — Київ : ДП “Вид. дім “Персонал”, 2017. — 148 с.: іл. — Бібліогр. у кінці ст.

У збірнику наукових праць публікуються статті науковців, які займаються проблемами розвитку права.

Для науковців, викладачів, студентів, а також усіх, кого цікавить розвиток науки в Україні.

Збірник “Наукові праці МАУП” за наказом Міністерства освіти і науки України від 09.03.16 № 241 визнано як фахове видання з юридичних наук (дата включення 31.05.11).

ББК 65.9(4УКР)29-2я43+67.9(4УКР)я43

© Міжрегіональна Академія управління персоналом (МАУП), 2017
© ДП “Видавничий дім “Персонал”, 2017

ЗМІСТ

Відомості про авторів	5
Литвиненко В. І.	
<i>Концептуальні засади реформування правоохоронних органів України</i>	<i>7</i>
Заросило В. О.	
<i>Загрози фінансовій безпеці та їх класифікація</i>	<i>17</i>
Teteruck A. A., Zarosylo V. O.	
<i>The organizational and legal issues of participation of chaplains in volunteer military formations and in the units of the armed forces of Ukraine</i>	<i>23</i>
Токар В. В.	
<i>Шляхи удосконалення правового регулювання санації та ліквідації комерційних банків в Україні</i>	<i>29</i>
Безсмолий Є. Б.	
<i>Науково-практичний аналіз нормативно-правового забезпечення професійної підготовки майбутніх магістрів з правознавства</i>	<i>33</i>
Веклич В. О.	
<i>До питання щодо проблеми організації антикорупційної боротьби за умов корупційного середовища</i>	<i>39</i>
Kaplia O. M.	
<i>Language as a principle of administrative justice</i>	<i>47</i>
Миронов В. В., Ткачук А. І.	
<i>Викладання адміністративного процесу як засіб забезпечення якості юридичної освіти в Україні</i>	<i>54</i>
Мота А. Ф.	
<i>Класифікація адміністративних правопорушень, пов'язаних з нелегальною міграцією, протидію яким віднесено до повноважень Державної прикордонної служби України</i>	<i>59</i>
Муравйов К. В.	
<i>Сучасний стан та перспективи подальшого розвитку кадрового забезпечення органів та установ виконання покарань</i>	<i>68</i>
Панасюк Р. П.	
<i>Наукові аспекти розвитку адміністративного права</i>	<i>73</i>
Скиданов К. В.	
<i>Захист прав та інтересів автора</i>	<i>80</i>
Дергунова О. І.	
<i>Психологічно-правові поняття у сучасному суспільстві</i>	<i>84</i>

Живицький В. А. <i>Інституціоналізація Державної фіскальної служби України: теоретико-правове забезпечення</i>	91
Картавцева Ю. В. <i>Господарсько-правовий механізм захисту прав інтелектуальної власності</i>	99
Лісовська Ю. П. <i>Концепція превентивних заходів у системі інформаційної безпеки України: адміністративно-правовий аспект</i>	109
Лучка І. Ю. <i>Сутність ділової репутації стосовно суб'єктів господарювання</i>	116
Нучупоренко О. В. <i>Theoretical and legal principles of ensuring rights and legitimate interests of taxpayers</i>	124
Осовський К. В. <i>Правове забезпечення державного управління реформуванням системи охорони здоров'я</i>	133
Павленко О. В. <i>Про сутність статусу підприємств колективної власності</i>	139

ВІДОМОСТІ ПРО АВТОРІВ

- **Безсмолий Євгеній Борисович** — суддя Ленінського районного суду м. Кропивницький, канд. пед. наук, доц. каф., Кропивницька філія МАУП — 33
- **Веклич Владислав Олександрович** — канд. юрид. наук, доц. каф. історії та теорії держави і права Навчально-наукового ін-ту права ім. князя Володимира Великого МАУП, м. Київ — 39
- **Дергунова Ольга Ігорівна** — пошукувач, каф. конституційного права та правосуддя Одеського нац. ун-ту ім. І. І. Мечникова — 84
- **Живицький В'ячеслав Антонович** — здобувач, Навчально-науковий ін-т права ім. князя Володимира Великого МАУП, м. Київ — 91
- **Заросило Володимир Олексійович** — д-р юрид. наук, проф., зав. каф. упр. безпекою, правоохоронної та антикорупційної діяльності, Навчально-науковий ін-т права ім. Володимира Великого МАУП, м. Київ — 17, 23
- **Капля Олександр Миколайович** — канд. юрид. наук, ст. наук. співроб., доц. каф. упр. безпекою, правоохоронної та антикорупційної діяльності, МАУП, м. Київ — 47
- **Картавцева Юлія Валеріївна** — аспірант, МАУП — 99
- **Литвиненко Віктор Іванович** — д-р юрид. наук, доц., Заслужений юрист України, директор Навчально-наукового ін-ту права ім. Володимира Великого МАУП, м. Київ — 7
- **Лісовська Юлія Петрівна** — ст. викладач, каф. адм. права, Навчально-науковий ін-т права ім. князя Володимира Великого МАУП, м. Київ — 109
- **Лучка Ігор Юрійович** — аспірант, МАУП, м. Київ — 116
- **Миронов Віктор Вікторович** — канд. екон. наук, доц., доц. каф. правових дисциплін, Херсонський ін-т МАУП — 54
- **Мота Андрій Федорович** — канд. юрид. наук, доц., доц. каф. комерційного та трудового права, Хмельницький ін-т МАУП — 59
- **Муравйов Кирило Володимирович** — канд. юрид. наук, доц., зав. каф. фінансового та банківського права, Навчально-науковий ін-т права ім. князя Володимира Великого МАУП, м. Київ — 68
- **Ничипоренко Олексій Валентинович** — аспірант, Ін-т законодавства Верховної Ради України, м. Київ — 124
- **Осовський Костянтин Васильович** — докторант, МАУП, м. Київ — 133

- **Павленко Олександр Вікторович** — аспірант, МАУП, м. Київ — 139
- **Панасюк Роман Петрович** — канд. іст. наук, докторант, МАУП, м. Київ — 73
- **Скиданов Костянтин Володимирович** — канд. юрид. наук, доц. каф. цивільно-правових дисциплін, Навчально-науковий ін-т права ім. князя Володимира Великого МАУП, м. Київ — 80
- **Тетерук Андрій Анатолійович** — аспірант, народний депутат України, Навчально-науковий ін-т права ім. князя Володимира Великого МАУП, м. Київ — 23
- **Ткачук Анна Іллівна** — канд. іст. наук, доц., доц. каф. правових дисциплін, Херсонський інститут МАУП — 54
- **Токар Володимир Володимирович** — д-р екон. наук, доц., проф. каф. фінансового та банківського права Навчально-наукового ін-ту права ім. князя Володимира Великого МАУП — 29

O. M. KAPLIA

Interregional Academy of Personnel Management, Kyiv

LANGUAGE AS A PRINCIPLE OF ADMINISTRATIVE JUSTICE

Наукові праці МАУП, 2017, вип. 52(1), с. 47–53

At the modern-day stage of social evolution, language barriers often pose an obstacle in solving some issues. This is especially applicable to the judicial branch, as the conflict is inevitable, and language barriers are occasionally in the way of its settlement. Since ancient times, the practice of administrative court proceedings, both domestic and international, is governed by principles of providing assistance in deciding linguistic issues.

Implementation of “court proceedings language” principles has always aroused interest on the part of the state, legal and physical entities as parties to court disputes, as well as international institutions.

From time to time, imperfectness of the law brings about conflicts during litigations, including linguistic principles of court proceedings.

Imperfect system of arranging translation in administrative courts, insufficiently developed occupational upgrading of court translators, and growing number of foreign parties to legal relations make this topic especially relevant.

Taking into account sufficiency of regulatory instruments, linguistic principle of administrative proceedings needs improvement in the field of provision of official court translators. There is a need to develop a concept of interaction with European linguistic principles of administrative proceedings. At present, clear classification of linguistic identity is absent. In some cases, they still use the theoretical and methodological apparatus of linguistic principles, which was established as long ago as in Soviet times.

Among the many researchers of court proceedings linguistic problems, there is a significant number of present-day scholars who dedicated their works to this problem. The most well-known include A. Aleksandrov, R. Arakelian, S. Kivalov, V. Kim, D. Korobeinikova, Yu. Kravchenko, L. Nikolayeva, E. Sapir, A. Solovyova, M. Paseniuk, O. Cherednichenko, O. Kharitonova.

Despite an ample quantity of publications, the court language system requires further perfection. Nowadays, it is necessary to improve mechanisms of meeting European and global standards, upgrade qualification of court translators who render services in administrative courts, and simplify the procedure of providing

such translators' services. Applied aspects of court proceedings language issue are not exposed in full volume. The question of funding the arrangement of the proceedings linguistic aspect also requires constant attention.

It is practical importance, insufficient definition level, and acuteness of the mentioned problems that determined this article's subject.

This article is aimed at finding out the core essence of linguistic principles of administrative court proceedings; theoretical analysis of the administrative proceedings linguistic principles stipulated in current legislation; determining prospective ways to improve the same, which are based on foreign experience.

The chapter on the judiciary in the basic document of Ukraine lacks the linguistic principle of court proceedings. Yet, Article 10 of the Constitution reiterates that the official language is Ukrainian [1].

While analyzing the linguistic principle of court proceedings, one should turn to the Ukrainian Law "On the judiciary and status of judges." Article 12 of this Law defines the language of courts in Ukraine [2]. The language of court proceedings is also defined in Chapter 2, Article 14 of the Law "On the basics of governmental language policy" [3].

According to Article 7, Part 1 of the Civil Procedural Code, the language of civil proceedings is Ukrainian [4].

The official language is the background of carrying out a judicial process, as well as composing court documents, and other procedures.

The Law "On the judiciary and status of judges" (Article 12, Part 3) underlines compliance with the international legislation in relation to applying linguistic principles, which stipulates enforcement of a civil right to use the language one knows.

The Law "On ratification of the European Charter for Regional or Minority Languages" allows using regional or minority languages in legal proceedings, which is guaranteed by the state, and translation into the official language is ensured and paid for using state budget funds of Ukraine [5]. According to Article 15 of the Administrative Proceedings Code dated July 6, 2005, No. 2747-IV, administrative legal proceedings are conducted in the official language of Ukraine [6].

Therefore, no matter what language legal proceedings are held in, all court documents are drawn up in the official language. The judge handles cases and drafts documents solely in Ukrainian language, while other parties to the process are allowed to use languages of ethnic minorities.

According to Article 12 of the Law "On the judiciary and status of judges," for general understanding of ethnic minorities languages, a translator paid from the state budget has to be engaged. This practice covers not only administrative, but also criminal area, which meets a number of international requirements. Thus, according to Clauses "a" and "f" Part 3 Article 3 of the International Covenant on Civil and Political Rights of December 16, 1966 [7], and Part 2 Article 5, Clause "e" Part 3 of the European Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms of October 4, 1950 [8], everyone shall be informed immediately and explicitly, in the language they understand, of the character and basis of charges brought

against them and of the right to obtain free-of-charge assistance of a translator if they do not understand the language used in the court or do not speak it.

Among those who authored well known scholarly works on the problems of compliance with human rights and freedoms, an uncompromising position in the field of organizing court translations is taken by researcher L. A. Nikolayeva who dedicated a series of researches to resolution of the linguistic issue. Her work “Administrative justice and administrative legal proceedings” contains basic provisions she is focused on [9].

In accordance with the undeviating social tendency to establish monopoly of the Ukrainian language, national security is reinforced because using several languages creates some kind of dependence on the state whose language is a second one in administrative court proceedings.

E.g. under Article 17 of the Republic of Belarus Constitution, official languages are Belarusian and Russian [10]. This also concerns court proceedings. Although, as the experience of the neighboring Belarus shows, the overwhelming majority of court sessions, paperwork, etc. are performed in Russian.

On the other hand, in the conditions of economic globalization and spreading integration processes, the question of supranationality of the administrative legal proceedings principles has become very acute. First of all, it is caused by economic processes that result in geopolitical ones. All of these bring about a need for creating a joint regulator of administrative legal relations, whose language should be universal to the countries participating in such relations.

An example of developing supranational legal linguistic principles is the “eurolect”. It originates from official texts on the European integration, which embrace the fifty-year history of the European Union dating back to the 1957 Treaty of Rome. In the context of linguistic principles globalization, including the language of administrative court proceedings, the EU yielded new terminology: European Central Bank, EU citizenship, Structural Adjustment Facility, composite government, etc. [11].

Such approach stimulated considerable increase of translation activity inside the EU. A great number of written and oral translations in the area of politics, economy, jurisprudence, etc., contributed to emergence of new supranational concepts that required certain identity in languages.

Certainly, the pivotal reason why such concepts emerged was a factor related to the spread of the European idea to unite the nations on new democratic grounds. To solve the problem of translating the EU legal texts, experts worked out criteria of the European legal language. They enable distinguishing the terminology and corresponding notions of the European law.

Scholars have various opinions about this matter. E.g., Werner Vogt, a German researcher, compares the language of EU legislative acts with standard English language. He believes that English exerts pressure on the EU member states languages, which results in regular borrowings from English. The researcher perceives this as a real threat to national languages of world cultures [12].

Despite criticism of such ideas, there are much more adherents of common values of Supremacy of the law, which is proved by the course many countries chose, including Ukraine.

Basic principles of administrative legal proceedings, outlined in regulatory provisions and international norms, which concern linguistic area, are aimed at observance of civil rights and freedoms in various countries.

However, it is worth nothing that the translation quality plays a key role in the very process of administrative legal relations. Researcher V. V. Kim characterized it in the following manner, “Incorrect translation means distortion of questions and answers, as well as contents of testimonies, declarations, and documents” [13].

Administrative court proceedings require precise translation. The outcome of a case in court depends on how much correctly information is rendered by a person who has no command of the language of court proceedings.

The current situation in the national court translation necessitates improvement of the entire organizational procedure of this process. At present, when it concerns translator’s remuneration for participating in an administrative case, some courts refer to Decree No. 710 of July 1, 1996 of the Cabinet of Ministers [14]. But the remuneration amount does not meet actual financial requirements.

A number of judicial panels approached executive and legislative bodies for this matter, but unfortunately, this problem is quite hard to solve for now.

It is utterly dangerous to neglect rules of administrative legal proceedings. In addition to corresponding forewarnings, a prominent lawyer E. Sapir can be cited, “In any kind of reflections and reasoning in disputes, in the course of court trial in a criminal case, anywhere where people come to agreement or consent, no matter what social conventional signs are used, the agreement is reached with the help of linguistic processes or is not reached at all” [15].

As L.S. Aleksandrov stresses, “Adversary justice system is a game where players operate linguistic models — “stories.” Because the world is accessible to humans only in the form of stories, accounts about it. Cognition is in fact reading a text in the form of narration, i.e. it is narrative.” [16, 123–134].

Besides, the judge handling a case should have experience in cases involving foreigners. Depending on the judge’s command of the parties’ languages, he/she is obliged to evaluate the risks of the engaged translator’s incompetence. What is more, the law envisages criminal responsibility of the translator (Article 68 of the Administrative Proceedings Code of July 6, 2005 № 2747-IV [6]).

Ethnic and moral disposition of the judge deciding a case should also be taken in consideration.

If a translator is not on the list of persons taking part in dispute settlement, and translator should participate at the stage of preliminary case study, the judge must rule to appoint another person as translator. After that, the latter should be invited to court, told about their rights and duties, and warned of criminal responsibility for providing deliberately incorrect translation. Then they can be given materials for translation.

Thus, optimization of the administrative court proceedings linguistic principle by means of solving a few crucial issues including personal interest of court translators, their remuneration, and competence of judges, points to the necessity of finding new methods to clear language barriers on the way to improving justice principles both in this country and around the world.

Conclusions. Core essence of the administrative legal proceedings linguistic principle is based on domestic and international statutory and regulatory grounds targeted at observing human rights and freedoms.

Current legislation regulates all principles of administrative legal proceedings including linguistic ones. According to Article 10 of the Ukrainian Constitution, Article 12 of the Law “On the judiciary and status of judges,” Article 14, Clause 2 of the Law “On the basics of official language policy,” Article 7, Part 1 of the Civil Procedural Code, Article 15 of the Administrative Proceedings Code of July 6, 2005 No. 2747-IV, language of administrative court proceedings is Ukrainian only.

To solve the linguistic problem, there is a number of national and international decrees directed at overcoming language barriers in administrative courts. In particular, Article 12, Clause 3 of the Ukrainian Law “On the judiciary and status of judges,” Law “On ratification of the European Charter for Regional or Minority Languages,” Article 3, Part 3, Clauses “a” and “f” of the International Covenant on Civil and Political Rights of December 16, 1966, Article 5, Part 2, Clause “e”, Part 3 of the European Convention on Human Rights and Fundamental Freedoms of October 4, 1950 state that it is necessary to provide a court dispute party with a translator in case they do not understand the language of the administrative court proceedings.

Linguistics experts dealing with judicial sphere have two conceptual opinions on how to improve the linguistic principle in action. One vision consists in globalization approach that envisages formation of universal linguistic principles of court proceedings for a number of united countries. The other position inclines toward preserving national linguistic traditions of court proceedings and individuality of the judiciary.

As foreign experience demonstrates, bilingual system in administrative court proceedings can constitute a threat to the national language of court proceedings.

In order to ensure compliance with the linguistic principle of administrative legal proceedings, attention should be focused on the quality, arrangement, and funding of translation, as much as translators’ qualification level.

References

1. Конституція України. К.: Укр. правова фундація, 1996. 63 с.
2. Про судоустрій і статус суддів: Закон України: Із змінами, внесеними згідно із Законами № 1774-VIII від 06.12.2016, № 1798-VIII від 21.12.2016 // Відомості Верховної Ради України. 2016. № 31. ст. 545.
3. Про засади державної мовної політики: Закон України // Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2013. № 23. ст. 218.
4. Цивільний процесуальний кодекс України // Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2004. № 40–41, 42. ст. 492.
5. Про ратифікацію Європейської хартії регіональних мов або мов меншин: Закон України // Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2003. № 30. ст. 259.
6. Кодекс Адміністративного Судочинства України // Відомості Верховної Ради України (ВВР). 2005. № 35–36, № 37. ст. 446.

7. Міжнародний пакт про громадянські і політичні права: ратифіковано Указом Президії Верховної Ради Української РСР № 2148-VIII (2148-08) від 19.10.73 [Електронний ресурс] // Верховна Рада України. Офіційний веб-портал. URL: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_043
8. Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод: Зі змінами та доповненнями, внесеними Протоколом № 11 від 11 травня 1994 року, Протоколом № 14 від 13 травня 2004 року [Електронний ресурс] // Верховна Рада України. Офіційний веб-портал. URL: http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_004
9. Николаева Л. А., Соловьева А. К. Административная юстиция и административное судопроизводство: зарубежный опыт и российские традиции: Сборник. СПб.: Издательство Р. Асланова "Юридический центр Пресс", 2004. 332 с.
10. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. [Електронний ресурс] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. URL: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>
11. Чередниченко О. Євролект: термінологія і переклад [Електронний ресурс] // Академія наук вищої школи України. URL: <http://www.anvsu.org.ua/index.files/Articles/evrolect.htm>. Назва з екрану.
12. Коробейнікова Д. С., Мова Є. С. Євролект чи переклад? [Електронний ресурс] // Академія наук вищої школи України. URL: http://www.nbu.gov.ua/old_jrn/soc_gum/Mikks/2010_31/56_61.pdf. Назва з екрану.
13. Ким В. В. Ответственность за ложные показания, заключения эксперта, специалиста или неправильный перевод // Научные труды. Вып. 5. РАЮН. М., 2005. С. 266.
14. Про затвердження Інструкції про порядок і розміри компенсації (відшкодування) витрат та виплати винагороди особам, що викликаються до органів досудового розслідування, прокуратури, суду або до органів, у провадженні яких перебувають справи про адміністративні правопорушення, та виплати державним спеціалізованим установам судової експертизи за виконання їх працівниками функцій експертів і спеціалістів (зі змінами від 19.09.2012): Постанова Кабінету міністрів № 710 від 1 липня 1996 р. [Електронний ресурс] // Верховна Рада України. Офіційний веб-портал. URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/710-96-п>
15. Сепир Э. Язык: Избранные труды по языкознанию и культурологии. М., 1993. С. 226.
16. Александров А. С. Значение риторики в уголовно-процессуальном доказывании // Право граждан на информацию и защита неприкосновенной частной жизни: Сборник научных трудов: В 2 ч. Н. Новгород: НЮИ МВД РФ, 1999. С. 123–134.
17. Чернишова Н. В. Судова влада в Україні: навч. посіб. К.: Центр учбової літератури, 2011. 104 с.
18. Кравченко Ю. Ф. Свобода як принцип демократичної правової держави: монографія. Х., 2003. 298 с.
19. Кодекс адміністративного судочинства України : наук.-практ. комент. / С. В. Ківалов, О. І. Харитонova, О. М. Пасенюк, М. Р. Аракелян. Х., 2005. 532 с.

In the article the theoretical basis for the formation of principles of administrative justice in Ukraine and abroad. Determined, especially regulatory and legal framework to ensure the principles of justice and the principle of general language in particular. Selected positive and negative trends in the practice of software speech principle of justice. The ways to improve the linguistic principle of administrative justice in Ukraine.

Розглянуто теоретичні основи формування принципів адміністративного судочинства в Україні та за її межами. Визначено особливості нормативно-правових засад забезпечення принципів судочинства взагалі та принципу мови зокрема. Виділено позитивні та негативні тенденції у практиці забезпечення мовного принципу судочинства. Запропоновано шляхи покращення мовного принципу адміністративного судочинства в Україні.

Рассмотрены теоретические основы формирования принципов административного судопроизводства в Украине и за ее пределами. Определены особенности нормативно-правовых основ обеспечения принципов судопроизводства вообще и принципа языка в частности. Выделены положительные и отрицательные тенденции в практике обеспечения языкового принципа судопроизводства. Предложены пути улучшения языкового принципа административного судопроизводства в Украине.

Надійшла 13 лютого 2017 р.