

МІЖРЕГІОНАЛЬНА
АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ



СТАНОВЛЕННЯ І РОЗВИТОК УКРАЇНСЬКОЇ ДЕРЖАВНОСТІ

Випуск 7

*Матеріали VI Всеукраїнської
науково-практичної конференції
“Державне управління та місцеве самоврядування в Україні
в контексті європейської інтеграції”,
м. Київ, МАУП, 17 листопада 2011 р.*

Київ
ДП “Видавничий дім “Персонал”
2012

*Схвалено Вченою радою Міжрегіональної Академії управління персоналом
(протокол № 11 від 21.12.11)*

Редакційна колегія:

А. М. Подоляка (голова), д-р юрид. наук, проф.;
А. А. Ігнатченко (заступник голови), канд. техн. наук;
М. Ф. Головатий, д-р політ. наук, проф.;
О. В. Куроченко, д-р екон. наук, проф.;
А. С. Лисецький, д-р екон. наук, проф.;
І. П. Розпутенко, д-р наук держ. упр., проф.;
Г. П. Ситник, д-р наук держ. упр., проф.;
Ю. П. Сурмін, д-р соціальних наук, проф.;
В. В. Утвенко, канд. іст. наук, доц.;
Н. М. Чернуха, д-р пед. наук, проф.;
М. В. Чечетов, д-р наук держ. упр., проф.;
Н. П. Ярош, д-р наук держ. упр.

Видання здійснене в рамках проекту
“Наукові праці МАУП”

Становлення і розвиток української державності : [зб. наук. пр.] /
МАУП. — К.: ДП “Видавничий дім “Персонал”, 2008 —

С76 Вип. 7: Матеріали VI Всеукраїнської науково-практичної конференції
“Державне управління та місцеве самоврядування в Україні в контексті
європейської інтеграції”, м. Київ, 17 листоп. 2011 р. / редкол.: А. М. Подо-
ляка (голова) [та ін.]. — 2012. — 382 с. : іл. — Бібліогр. у кінці ст.

У пропонованому збірнику подано статті учасників науково-практичної
конференції, присвяченої найважливішій проблемі сьогодення — становлен-
ню України як держави. Розглядається формування державності в Україні у
різні періоди історії та в різних аспектах.

Для науковців і державних службовців, політиків і політологів, викладачів
і студентів, а також усіх, хто цікавиться розвитком Української держави і су-
спільства.

ББК 63.3(4УКР)я43+67.9(4УКР)301я43

Чупрій Л. В. Оптимізація державного управління у сфері освіти в контексті забезпечення гуманітарної безпеки України	127	Дученко А. М. Організаційно-економічні основи розвитку регіонального туризму в Україні.....	191
Юсеф Н. Н. Межкультурные связи стран Ближнего Востока (образовательный аспект)	136	Дученко М. С. Удосконалення системи управління бізнес-процесами підприємства: стратегія розвитку	196
Барановська В. М. Інституційний механізм регулювання зовнішньоекономічної діяльності в Україні.....	139	Ейсмонт В. С. Формування системи основних показників функціонування і розвитку макроекономічної системи	199
Костюк Т. О. Регіоналізація і демократизація як передумови побудови демократичної держави і громадянського суспільства	145	Єдгарова І. В. Моніторинг діяльності державних службовців з надання публічних послуг як сучасна технологія управлінського контролю	207
Левченко М. О. Безпека підприємницької діяльності в Україні: теорія, політика і стратегія забезпечення	147	Зирянова О. Л. Структура і психологічна динаміка схильності особистості до самовдосконалення.....	210
Павленко В. В. Характеристика податкової системи Австралії як досвід ефективної системи державного управління.	153	Іваненко В. О. Взаємодія Служби безпеки України, органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів на шляху запобігання та протидії організований злочинності та тероризму у контексті європейської інтеграції України	219
Слободян С. І. Сучасні PR у системі механізмів державного управління	157	Клим'юк О. С. Державна інформаційна політика сучасної України як предмет правового регулювання.....	223
Бортник В. А. Актуальні проблеми місцевого самоврядування в Україні	163	Корощенко А. В. Деякі аспекти роботи Служби безпеки України щодо забезпечення економічної безпеки на прикладі Луганської області.....	231
Бульда С. О. Маркетингові підходи в забезпеченні ефективного використання ресурсного потенціалу регіону.....	167	Кравченко Т. А. Поняття взаємодії суб'єктів політики як теоретична основа дослідження політичних процесів	237
Буратевич О. І. Вплив процесів європейської інтеграції на розвиток української держави: правовий та управлінський аспекти....	174	Кузьменко В. А. Формування механізмів ефективності управління процесами охорони праці в умовах трансформації економіки України	244
Гриценко В. І. Система корпоративного управління в холдингах.....	182		
Доносо Варгас Дієго Хосе, Доносо Варгас Хавієр Стратегія національної безпеки України в умовах євроінтеграції.....	187		

РЕГІОНАЛІЗАЦІЯ І ДЕМОКРАТИЗАЦІЯ ЯК ПЕРЕДУМОВИ ПОБУДОВИ ДЕМОКРАТИЧНОЇ ДЕРЖАВИ І ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА

Становлення і розвиток української державності, вип. 7, с. 145–146

Регіоналізація та децентралізація належать до найбільш дискусійних питань останніх десятиліть. Держави, які раніше були централізованими, наприклад Франція, провели регіоналізацію і децентралізацію своєї державної структури. Держави, які раніше були соціалістичними, тепер шукають нову організацію держави, орієнтовану на принцип субсидіарності. На регіональний і місцевий рівень мають бути передані важливі питання політичного життя та державного управління.

Управління державою вимагає регіоналізації і децентралізації управління. Україна, яка за своєю територією та населенням належить до найбільших держав Європи, не може бути ефективно керована на засадах централізму. Ефективне державне управління має залишати більше простору політичній динаміці на місцях і в регіонах. Цим пояснюється важлива мета реформи організації держави: спочатку потрібно створити політично дієздатні, забезпечені власними повноваженнями і демократично легітимовані регіональні і комунальні рівні. Після цього реформою мають бути передбачені відповідні форми

співпраці і контролю між всіма рівнями організації держави.

Регіоналізація та децентралізація є передумовами демократичної побудови держави і громадянського суспільства. Справжня демократія може бути реалізована в державі тільки тоді, коли місцева та регіональна сфери діяльності ґрунтуються на демократичних засадах і в цих сферах можна навчатися демократії. До того ж, поширення демократичної відповідальності на місцевий та регіональний рівні є ознакою громадянського суспільства. Беручи на себе відповідальність за політичне будівництво, громадянин може ідентифікуватися зі своєю місцевою та регіональною сферою, що є істотним елементом легітимності держави. З цієї точки зору регіоналізація та децентралізація поліпшують демократичну організацію держави в цілому.

Ідея субсидіарності і децентралізації, насамперед у комунальному самоврядуванні, належить до головних цінностей європейських держав. Рада Європи запропонувала для реалізації цієї ідеї чітку правову форму. Регіоналізація та децентралізація є також провідними ідеями устрою

Європейського Союзу та його політики.

Крім усього іншого, ці процеси мають важливий економічний аспект. Спеціалізація регіонів може цілеспрямовано впливати на поліпшення умов розміщення промислових центрів, інфраструктури та багато іншого. При перевизначенні адміністративних повноважень треба зважити на те, аби прийняття економічно важливих рішень могло відбуватися відповідно до суті і швидко. Крім того, регіоналізація та децентралізація мають створювати умови для економічної конкуренції між регіонами і населеним пунктами, які повинні конкурувати між собою та й з іншими регіонами, коли, наприклад, йдеться про створення оптимальних передумов для розміщення промислового центру. Така економічна конкуренція здатна створити для України оптимальні передумови для

та зміцнити позицію України в міжнародній конкуренції.

Регіоналізація та децентралізація проходять під провідною ідеєю національної інтеграції. Централізована держава, яка управляє регіонами зі столиці, наражається на опір етнічних меншин у регіонах та специфічних регіональних інтересів. У цьому сенсі централізована держава може призводити до сепаратистських поривань. Проте, якщо регіонам надається принаймні часткова політична автономія, вони можуть краще інтегруватися в державу. У регіонах може розвиватися самобутня культура або економічна політика й утворюватись регіональна культурна і соціальна еліта. Регіони інтегруються у державу за допомогою того, що вони беруть участь у прийнятті державних рішень, а їх адміністрація переплітається з державною. Така інтеграція регіонів у державу запобігає тенденціям відокремлення.