

МІЖРЕГІОНАЛЬНА
АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ



СТАНОВЛЕННЯ І РОЗВИТОК УКРАЇНСЬКОЇ ДЕРЖАВНОСТІ

Випуск 12

*Матеріали X Всеукраїнської
науково-практичної конференції
“Історія, сучасність, зарубіжний досвід”
м. Київ, МАУП, 6 листопада 2014 р.*

Київ
ДП “Видавничий дім “Персонал”
2014

*Схвалено Вченою радою Міжрегіональної Академії управління персоналом
(протокол № 8 від 24.09.14)*

Редакційна колегія:

А. М. Подоляка (голова), д-р юрид. наук., проф.;
А. А. Ізнатченко (заступник голови), канд. техн. наук;
О. В. Баєва, д-р біол. наук., проф.;
І. П. Бідзюра, д-р політ. наук, проф.;
М. Ф. Головатий, д-р політ. наук., проф.;
В. Б. Захожай, д-р екон. наук, проф.;
А. С. Лисецький, д-р екон. наук., проф.;
К. В. Муравйов, канд. юрид. наук., доц.;
І. П. Розпутенко, д-р наук держ. упр., проф.;
Л. В. Романова, д-р екон. наук, проф.;
В. Є. Сафонова, д-р екон. наук;
Г. П. Ситник, д-р наук держ. упр., проф.;
Ю. П. Сурмін, д-р соц. наук, проф.;
Н. М. Чернуха, д-р пед. наук., проф.

Матеріали подано в авторській редакції.

Відповідальність за зміст та орфографію матеріалів несуть автори.

Становлення і розвиток української державності : [зб. наук. пр.] /
МАУП. — К.: ДП “Видавничий дім “Персонал”, 2008 —

С76 Вип. 12: Матеріали Х Всеукр. наук.-практ. конф. “Історія, сучасність,
зарубіжний досвід”, 6 листоп. 2014 р. / редкол.: А. М. Подоляка (голова)
[та ін.]. — 2014. — 460 с. : іл. — Бібліогр. у кінці ст.

У пропонованому збірнику подано статті учасників науково-практичної
конференції, присвяченої найважливішій проблемі сьогодення — становленню
України як держави. Розглядається формування державності в Україні у різні пері-
оди історії та в різних аспектах.

Для науковців і державних службовців, політиків і політологів, викладачів і
студентів, а також усіх, хто цікавиться розвитком Української держави і суспільства.

ББК 63.3(4УКР)я43+67.9(4УКР)301я43

Міхатуліна О. М. Державне регулювання господарської діяльності в сучасних умовах ринку	173
Гринчак Н. А. Правове регулювання проектної інвестиційної діяльності: вітчизняний та зарубіжний досвід.....	176
Чорна М. Ф., Доносо Варгас Дієго Хосе, Доносо Варгас Сантьяго Феліпе Інформаційна безпека України в умовах сучасної інформаційної війни	179
Шестак М. Л. Інвестиційна політика у сучасній Україні в контексті формування ринкової економіки.....	183
Лісовська Ю. П. Адміністративно-правова складова інформаційної безпеки.....	185
Кіров О. Ф. Правова природа відносин з корпоративного інвестування: специфіка прояву та елементи	188
Вовк С. В. Правовий режим корпоративних пайових цінних паперів.....	190
Губіна О. О. Правова основа надання податкових пільг суб'єктам господарювання.....	193
Климчук С. А. Регіональні детермінанти стратегії розвитку підприємств альтернативної енергетики в контексті агробіоенергетичного альянсу	195
Солтис В. Ю. Нормативно-правова база зовнішньої політики Німеччини після об'єднання країни.....	198
Лісовол Є. В. Виконавча влада в системі державної влади в Україні	202
Лозинська І. В. Забезпечення конституційних прав громадян при проведенні фінансового контролю	204
Заверуха В. Г. Теоретичні основи конституціоналізму	206
Питручак Ю. К. Домінантні вектори розвитку регіонального туризму в Україні	208
Бойко С. С. Етапи формування та еволюції громадянського суспільства	210
Чмир О. Б. Національне народовладдя: сутність та основні виміри.....	213
Головченко В. В. Правова культура і український менталітет: історія та сучасність.....	217
Шусть В. В. Формування політичних цінностей молоді як першочергове завдання побудови демократичного суспільства	221
Слободян С. І. Зміна методів комунікацій соціальних і політичних фігурантів	224
Монько Г. М. Держава та громадянське суспільство: шляхи та проблеми взаємодії.....	227
Янюк Е. В. Задачи и проблемы студенческого самоуправления	231
Захожай В. Б., Казак О. О. Інвестиційна діяльність машинобудівних підприємств як об'єкт статистичного дослідження	233
Романова Л. В. До проблеми формування концепції аграрного маркетингу.....	235
Рижиков В. С. Економіко-правове значення управлінського обліку для організації ефективного фінансово-правового менеджменту на підприємствах в сучасних економічних реаліях	239

ПРАВОВА ОСНОВА НАДАННЯ ПОДАТКОВИХ ПІЛЬГ СУБ'ЄКТАМ ГОСПОДАРЮВАННЯ

Становлення і розвиток української державності, вип. 12, с. 193–194

Право на користування податковими пільгами є суб'єктивним правом платників податків — суб'єктів господарювання, яке закріплюється у певних нормативно-правових актах [1, с. 38]. Правову основу формування системи податкових пільг складають нормативно-правові акти уповноважених органів влади, прийняті відповідно до Конституції та ПК. Так, згідно п. п. 30.5 ст. 30 ПК, податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються виключно ПК, рішеннями ВР АРК та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього кодексу. Слід відзначити, що джерела встановлення податкових пільг, які чинять регулятивний вплив на господарську діяльність, є різновидом регуляторних актів, відповідно до положень ст. 1 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, а отже, підлягають оприлюдненню, аналізу регуляторного впливу, базовому, повторному та періодичному відстеженню його результативності (ст. ст. 8–10 Закону). Вказаний закон визначає регуляторний акт як прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання; а також прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом [2].

Слід зазначити, що з комплексного аналізу норм ПК та ГК України випливає неможливість встановлення податкових пільг правовими актами індивідуальної дії. Відповідно до п. 7.4 ст. 7 ПК, підстави для надання податкових пільг та порядок їх застосування визначаються виключно цим кодексом. Податкові пільги не можуть встановлюватись актами індивідуальної дії для окремих суб'єктів господарювання, оскільки це є порушенням принципів рівності та нейтральності оподаткування, закріплених п. п. 4.1.2. та 4.1.8 п. 4.1 ст. 4 ПК. Крім того, згідно з положеннями п. п. 12.3.7 п. 12.3 ст. 12 ПК, не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб — підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів. Однак, згідно з п. 30.9 ст. 30 ПК, податкова пільга, крім зниження ставки податку та звільнення від оподаткування, надається шляхом

податкового вирахування (знижки), що зменшує базу оподаткування до нарахування податку та збору та зменшення податкового зобов'язання після нарахування податку та збору [3]. Аналізуючи наведену норму п. п. 12.3.7 п. 12.3 ст. 12 ПК, можна дійти висновку, що вона не забороняє сільським, селищним, міським радам надавати індивідуальні податкові пільги у формах інших, ніж встановлення пільгових ставок податків або зборів та звільнення їх від сплати таких податків та зборів. Отже, заборона, встановлена п. п. 12.3.7 п. 12.3 ст. 12 ПК, не охоплює усіх можливих форм надання податкових пільг, надаючи органам місцевого самоврядування можливості для зловживання повноваженнями. Думається, що вказаний вибірковий підхід до попередження встановлення індивідуальних податкових пільг є невиправданим та потребує доопрацювання. Зокрема, необхідним видається поширення вказаної заборони на усі форми надання преференцій зі сплати податків шляхом внесення змін до п. п. 12.3.7 п. 12.3 ст. 12 ПК та викладення її у наступній редакції; “не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні податкові пільги з місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб — підприємців і фізичних осіб”. Вказане сприятиме прийняттю більш виважених та справедливих рішень місцевих рад щодо надання податкових пільг суб'єктам господарювання, а також запобігатиме викривленню конкурентного середовища шляхом встановлення необґрунтованих переваг окремим підприємцям.

Література

1. *Яремчук А. С.* Податкові пільги у контексті пріоритетів соціально-економічного розвитку України / А. С. Яремчук // Вісник Дніпропетровської державної фінансової академії. Економічні науки. — 2008. — № 2. — С. 38–41.
2. *Писаний Д. О.* Податкові пільги та преференції в податковому законодавстві України та податковому праві ЄС (порівняльний аналіз) / Д. О. Писаний // Держава і право: зб. наук. праць. Юрид. і політ. науки. — К.: Ін-т держави і права ім. В. М. Корецького НАН України, 2006. — Вип. 31. — С. 334–338.
3. 1 податкових пільг в Україні у контексті європейського досвіду / А. М. Соколо-вська, Т. І. Єфименко, І. О. Луніна та ін. — К.: НДФІ, 2006. — 320 с.