

МІЖРЕГІОНАЛЬНА
АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ



ПРОБЛЕМИ МОДЕРНІЗАЦІЇ УКРАЇНИ

Випуск 2

Матеріали

*Міжнародної науково-практичної конференції
“Правова держава та демократичне суспільство:
фактори розвитку та взаємодії”
м. Київ, МАУП, 14 квітня 2016 р.*

Київ
ДП “Видавничий дім “Персонал”
2016

*Схвалено Вченою радою Міжрегіональної Академії управління персоналом
(протокол № 3 від 30.03.16)*

Редакційна колегія:

М. Н. Курко (голова), д-р юрид. наук, проф.;
М. Ф. Головатий (заступник голови), д-р політ. наук, проф.;
А. А. Ігнатченко (відповідальний редактор), канд. техн. наук;
О. В. Баєва, д-р біол. наук, проф.;
І. П. Бідзюра, д-р політ. наук, проф.;
В. М. Воронін, д-р іст. наук;
М. Л. Головка, д-р іст. наук, проф.;
В. Б. Захожай, д-р екон. наук, проф.;
В. І. Литвиненко, канд. юрид. наук, доц.;
В. В. Рябцев, канд. техн. наук, доц.

*Матеріали подано в авторській редакції.
Відповідальність за зміст та орфографію матеріалів несуть автори.*

Проблеми модернізації України : [зб. наук. пр.] / МАУП. — К.: ДП
“Видавничий дім “Персонал”, 2008 —

С76 Вип. 2: Матеріали Міжнародної наук.-практ. конф. “Правова держава
та демократичне суспільство: фактори розвитку та взаємодії”, 14 квітня
2016 р. / редкол.: М. Н. Курко (голова) [та ін.]. — 2016. — 448 с. : іл. — Бі-
бліогр. у кінці ст.

У пропонованому збірнику подано тези учасників науково-практичних
конференцій з проблематики широкого кола аспектів процесу системної модерніза-
ції України.

Для науковців, громадсько-політичних діячів, студентів, а також усіх, хто
цікавиться розвитком Української держави і світовим досвідом проведення модер-
нізаційних процесів.

ББК 63.3(4УКР)я43+67.9(4УКР)301я43

Бондаренко Е. В. Некоторые аспекты совершенствования прокурорского надзора за соблюдением законов подразделениями МВД Украины.....	287
Босак О. С. Агресія як соціальний феномен	290
Воронецька І. Я. Діяльність органів опіки та піклування, пов'язана із захистом прав повнолітніх осіб, які за станом здоров'я потребують допомоги	293
Гатіатуліна О. В. Міжнародний досвід щодо запобігання і протидії корупції.....	295
Дацько М. В. Actio popularis та ефективність місцевої влади	298
Демченко Д. А. Інформаційне право як соціальний феномен та його місце і роль в системі правових засад становлення української державності	391
Денисенко М. М. Зарубіжний досвід нормативного регулювання негласних слідчих (розшукових) дій	294
Дідовець О. М. Питання можливості звернення стягнення на активи, відчужені у процесі сек'юритизації, у разі банкрутства ініціатора сек'юритизації.....	307
Живцов В. О. Методичні підходи до формування зовнішньоекономічного механізму інтеграції України у світову економіку.....	310
Жубрид С. М. Інтерактивні технології сучасного уроку в початковій школі.....	315
Зайцева В. О. Адміністративно-правові аспекти регулювання збереження та реставрації пам'яток монументального живопису.....	318
Заросило В. В. Окремі аспекти щодо проведення масових заходів	322
Зубов М. В. Теоретичний аналіз дефініції “безвісно відсутня особа”	324
Каменева Н. В. Адаптація законодавства України до права ЄС у сфері охорони довкілля.....	326
Кірюхова Н. С. Основні характеристики нотаріального процесу в Україні.....	329
Кривоберець М. М. Сучасні аспекти та особливості функціонування ринку туристичних послуг.....	331
Ладнюк М. О. Політична участь як елемент інституалізації місцевого самоврядування.....	334
Лісовська Ю. П. Адміністративне управління національними інформаційними ресурсами.....	336

ПОЛІТИЧНА УЧАСТЬ ЯК ЕЛЕМЕНТ ІНСТИТУАЛІЗАЦІЇ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

У процесі демократичного розвитку нашої країни зростає необхідність удосконалення механізмів прийняття органами державної влади та місцевого самоврядування суспільно важливих рішень, забезпечення їхньої прозорості та публічності.

Однією з найсуттєвіших перешкод на шляху організацій місцевого самоврядування є низька громадянська активність сучасних українців, їх пасивне ставлення до проблем місцевого мікросоціуму, зневіра у власній здатності впливати на рішення місцевих органів влади. Зрештою, низька громадянська активність є результатом слабо розвиненого громадянського суспільства, без активізації якого не зможуть наповнитися справжнім змістом самоврядні процедури. Тож, потрапляємо у замкнене коло, виходом з якого є лише розуміння взаємозв'язку та взаємозалежності процесів становлення та розвитку громадянського суспільства та інституалізації місцевого самоврядування. З огляду на це особливої актуальності набувають наукові розвідки щодо пояснення сутності та характеру громадянської активності та політичної участі, її сучасного стану.

Політична участь — це, перш за все, відображення соціальної та політичної реальності, політичної активності чи абсентеїзму з боку громадян. Це поняття використовується для позначення різноманітних форм непрофесійної політичної діяльності, показуючи ступінь реального впливу громадян на інститути влади і процеси прийняття рішень. Громадська участь є однією із форм функціонування громадянського суспільства, побудованого на демократичних засадах, яка спирається на реальну можливість та здатність громадян отримувати інформацію щодо владного рішення, публічно та аргументовано її обговорювати, формувати шляхом компромісів консolidовану позицію та відстоювати її. На наше переконання, влучно тлумачить цей термін М. Головатий у своїй книзі “Людина і політика”, зазначаючи, що політична активність є ніщо інше, як залучення членів соціально-політичної спільноти до існуючих всередині неї політичних відносин і структури влади, а конкретизуючи, зазначає, що це участь громадян у певних справах держави.

Політичній участі протистоїть така форма поведінки, як політична іmobільність — пасивність, повна відстороненість від політичного життя.

До поняття “політична участь”, яке стосується переважно суспільства, дотичним є поняття “політична діяльність”, вже по відношенню до можновладців. Така діяльність, ґрунтуючись на використанні політичної влади та її ресурсів, спрямована на збереження, підтримку і забезпечення природного типу розвитку суспільства. Це вид соціальної діяльності, пов'язаний з побудовою суспільного життя, розробкою нових ідей, програм і рішень, ефективним представництвом та захистом інтересів соціальних груп і прошарків, збереженням суспільства як цілісної системи. Апофеозом органічного поєднання активної політичної участі громадян і конструктивної політичної діяльності урядовців стане ефективна державна політика, яка, згідно з

вимогами часу і ситуацією в країні, повинна бути децентралізованою. Результативною адміністративна реформа може бути лише за таких умов:

1. політична воля керівників держави;
2. схвальне ставлення і активна участь суспільства, що неможливо без підтримки ЗМІ;
3. кваліфіковані кадри.

Дуже правильний підхід, на наш погляд, був застосований щодо підготовки місцевих управлінців в Польщі. Там було створено недержавний фонд розвитку місцевої демократії. Фонд отримував кошти за кордоном й організовував навчання працівників місцевого самоврядування по всій країні. Польські експерти вже тоді розуміли, що навіть за наявності політичної волі уряд і адміністрація ніколи не будуть до кінця зацікавлені в таких революційних змінах на користь громадян і не квапитимуться вкладати кошти в навчання кадрів на місцях.

Отже, політична участь є важливим елементом взаємодії і впливу суспільства на державу. Високий рівень політичної активності є основним показником розвинутого громадянського суспільства, який в свою чергу є невід'ємним атрибутом будь-якої демократичної держави. Україна є демократичною державою де-юре, а де-факто вона залишається посттоталітарною перехідною країною. Важливим кроком для завершення адміністративно-правових реформ є децентралізація влади. Це дозволить побороти корупцію на місцях, адже коли зростає відповідальність, зменшуються можливості для корупції. В разі успішної реорганізації органів місцевого самоврядування відповідальність за все лежатиме на демократично обраному керівництві територіальної одиниці, а місця для корупції буде набагато менше за умови підзвітності керівництва, прозорості витрат і активного контролю місцевої громади за коштами в бюджеті цієї громади, сплаченими у вигляді податків. Таким чином, гострим і на часі є питання залучення членів певної соціально-політичної спільноти до процесу політико-владних відносин і вплив громадськості на перебіг існуючих соціально-політичних процесів у суспільстві та на формування владних політичних структур для успішного проведення запланованих реформ, ефективного державного управління та утвердження іміджу України як сучасної демократичної країни.