

МІЖРЕГІОНАЛЬНА  
АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ



# СТАНОВЛЕННЯ І РОЗВИТОК УКРАЇНСЬКОЇ ДЕРЖАВНОСТІ

Випуск 7

*Матеріали VI Всеукраїнської  
науково-практичної конференції  
“Державне управління та місцеве самоврядування в Україні  
в контексті європейської інтеграції”,  
м. Київ, МАУП, 17 листопада 2011 р.*

Київ  
ДП “Видавничий дім “Персонал”  
2012

*Схвалено Вченою радою Міжрегіональної Академії управління персоналом  
(протокол № 11 від 21.12.11)*

**Редакційна колегія:**

А. М. Подоляка (голова), д-р юрид. наук, проф.;  
А. А. Ігнатченко (заступник голови), канд. техн. наук;  
М. Ф. Головатий, д-р політ. наук, проф.;  
О. В. Куроченко, д-р екон. наук, проф.;  
А. С. Лисецький, д-р екон. наук, проф.;  
І. П. Розпутенко, д-р наук держ. упр., проф.;  
Г. П. Ситник, д-р наук держ. упр., проф.;  
Ю. П. Сурмін, д-р соціальних наук, проф.;  
В. В. Утвенко, канд. іст. наук, доц.;  
Н. М. Чернуха, д-р пед. наук, проф.;  
М. В. Чечетов, д-р наук держ. упр., проф.;  
Н. П. Ярош, д-р наук держ. упр.

Видання здійснене в рамках проекту  
“Наукові праці МАУП”

**Становлення і розвиток української державності :** [зб. наук. пр.] /  
МАУП. — К.: ДП “Видавничий дім “Персонал”, 2008 —

С76 Вип. 7: Матеріали VI Всеукраїнської науково-практичної конференції  
“Державне управління та місцеве самоврядування в Україні в контексті  
європейської інтеграції”, м. Київ, 17 листоп. 2011 р. / редкол.: А. М. Подо-  
ляка (голова) [та ін.]. — 2012. — 382 с. : іл. — Бібліогр. у кінці ст.

У пропонованому збірнику подано статті учасників науково-практичної  
конференції, присвяченої найважливішій проблемі сьогодення — становлен-  
ню України як держави. Розглядається формування державності в Україні у  
різні періоди історії та в різних аспектах.

Для науковців і державних службовців, політиків і політологів, викладачів  
і студентів, а також усіх, хто цікавиться розвитком Української держави і су-  
спільства.

**ББК 63.3(4УКР)я43+67.9(4УКР)301я43**

© Міжрегіональна Академія управління  
персоналом (МАУП), 2012

© ДП “Видавничий дім “Персонал”, 2012

|                                                                                                                                                 |     |                                                                                                                                                                                                                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Чупрій Л. В.</b><br>Оптимізація державного управління<br>у сфері освіти в контексті забезпечення<br>гуманітарної безпеки України .....       | 127 | <b>Дученко А. М.</b><br>Організаційно-економічні основи<br>розвитку регіонального туризму<br>в Україні.....                                                                                                                                                       | 191 |
| <b>Юсеф Н. Н.</b><br>Межкультурные связи<br>стран Ближнего Востока<br>(образовательный аспект) .....                                            | 136 | <b>Дученко М. С.</b><br>Удосконалення системи управління<br>бізнес-процесами підприємства:<br>стратегія розвитку .....                                                                                                                                            | 196 |
| <b>Барановська В. М.</b><br>Інституційний механізм регулювання<br>зовнішньоекономічної діяльності<br>в Україні.....                             | 139 | <b>Ейсмонт В. С.</b><br>Формування системи основних<br>показників функціонування і розвитку<br>макроекономічної системи .....                                                                                                                                     | 199 |
| <b>Костюк Т. О.</b><br>Регіоналізація і демократизація<br>як передумови побудови<br>демократичної держави<br>і громадянського суспільства ..... | 145 | <b>Єдгарова І. В.</b><br>Моніторинг діяльності державних<br>службовців з надання публічних послуг<br>як сучасна технологія управлінського<br>контролю .....                                                                                                       | 207 |
| <b>Левченко М. О.</b><br>Безпека підприємницької діяльності<br>в Україні: теорія, політика і стратегія<br>забезпечення .....                    | 147 | <b>Зирянова О. Л.</b><br>Структура і психологічна динаміка<br>схильності особистості<br>до самовдосконалення.....                                                                                                                                                 | 210 |
| <b>Павленко В. В.</b><br>Характеристика податкової системи<br>Австралії як досвід ефективної<br>системи державного управління. ....             | 153 | <b>Іваненко В. О.</b><br>Взаємодія Служби безпеки України,<br>органів місцевого самоврядування<br>та правоохоронних органів<br>на шляху запобігання та протидії<br>організований злочинності та тероризму<br>у контексті європейської<br>інтеграції України ..... | 219 |
| <b>Слободян С. І.</b><br>Сучасні PR у системі механізмів<br>державного управління .....                                                         | 157 | <b>Клим'юк О. С.</b><br>Державна інформаційна політика<br>сучасної України як предмет<br>правового регулювання.....                                                                                                                                               | 223 |
| <b>Бортник В. А.</b><br>Актуальні проблеми місцевого<br>самоврядування в Україні .....                                                          | 163 | <b>Корощенко А. В.</b><br>Деякі аспекти роботи Служби безпеки<br>України щодо забезпечення<br>економічної безпеки на прикладі<br>Луганської області.....                                                                                                          | 231 |
| <b>Бульда С. О.</b><br>Маркетингові підходи в забезпеченні<br>ефективного використання ресурсного<br>потенціалу регіону.....                    | 167 | <b>Кравченко Т. А.</b><br>Поняття взаємодії суб'єктів політики<br>як теоретична основа дослідження<br>політичних процесів .....                                                                                                                                   | 237 |
| <b>Буратевич О. І.</b><br>Вплив процесів європейської інтеграції<br>на розвиток української держави:<br>правовий та управлінський аспекти....   | 174 | <b>Кузьменко В. А.</b><br>Формування механізмів ефективності<br>управління процесами охорони праці<br>в умовах трансформації<br>економіки України .....                                                                                                           | 244 |
| <b>Гриценко В. І.</b><br>Система корпоративного управління<br>в холдингах.....                                                                  | 182 |                                                                                                                                                                                                                                                                   |     |
| <b>Доносо Варгас Дієго Хосе,<br/>Доносо Варгас Хавієр</b><br>Стратегія національної<br>безпеки України в умовах<br>євроінтеграції.....          | 187 |                                                                                                                                                                                                                                                                   |     |

## **ВЗАЄМОДІЯ СЛУЖБИ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ, ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ТА ПРАВООХОРОННИХ ОРГАНІВ НА ШЛЯХУ ЗАПОБІГАННЯ ТА ПРОТИДІЇ ОРГАНІЗОВАНИЙ ЗЛОЧИННОСТІ ТА ТЕРОРИЗМУ У КОНТЕКСТІ ЄВРОПЕЙСЬКОЇ ІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНИ**

Становлення і розвиток української державності, вип. 7, с. 219–222

Тероризм та організована злочинність (далі ОЗ) стали глобальною проблемою людства і вже ні в кого не викликає сумніву, що ці явища — актуальна проблема, яку необхідно вирішувати спільно. У контексті європейської інтеграції України особлива відповідальність у боротьбі з тероризмом та ОЗ лягає на органи Державного управління та місцевого самоврядування.

Розвиток сучасного тероризму характеризується формуванням таких негативних явищ, як багатоплановість руйнівного впливу на різні сфери суспільного життя. На сучасному етапі тероризм із його політично вмотивована насильницька ідеологія становлять серйозну небезпеку для світової спільноти та окремих держав, зокрема й для України. Тероризм належить до найнебезпечніших злочинів проти основ конституційного ладу та безпеки держави. У країнах з високим рівнем терористичної активності сформувалася тенденція

до вчинення терактів суїцидного характеру. Черговим свідченням цього став теракт 24 січня 2011 р. у московському аеропорту Домодедово [1].

У системі державного управління має утвердитися розуміння того, що здійснення антитерористичної діяльності є лише складовою державної політики, одним із пріоритетних напрямів якої має стати вдосконалення взаємодії Служби безпеки України (далі СБУ), правоохоронних органів та органів місцевого самоврядування. Необхідність такої взаємодії закріплена на рівні законів, що визначають правовий статус цих органів. До системи правоохоронних органів, що здійснюють протидію ОЗ та тероризму, передусім входять органи внутрішніх справ та СБУ.

За даними СБУ, у 2010 р. розкрито 135 злочинних проявів з ознаками терористичного характеру [1]. Станом на початок 2011 р., в Україні виявлено 397 організованих груп і злочинних організацій, порівняно з

2009 р. динаміка становила +4,7 %, у тому числі з корумпованими зв'язками — 29, порівняно з 2009 р. динаміка — +7,4 %, з міжнародними зв'язками — 40, порівняно з 2009 р., динаміка — +2,2 %. У цілому в Україні на початок 2011 р., організованими групами і злочинними організаціями скоєно 3135 злочинів, порівняно з 2009 р. кількість таких злочинів зменшилася на 10,8 %, зокрема, показники по захопленню заручників, торгівлі людьми або їх незаконним утриманням з метою викупу, незаконним обігом зброї в Україні значно збільшилися. Динаміка по захопленню заручників порівняно з 2009 р. становила +3 %, з торгівлі людьми — +14,1 %, з продажу зброї — +86,2 % [2].

Високий рівень терористичних загроз у світі позначається на Україні насамперед загибеллю українських громадян унаслідок терористичних актів на території інших країн. Основними каталізаторами активності міжнародного тероризму залишається неврегульованість ситуації в Іраку, Палестинській автономії, Афганістані, Північному Кавказі РФ та інших країнах. Україна ратифікувала всі антитерористичні конвенції та приєдналася практично до всіх ініціатив і режимів, спрямованих на протидію тероризму та розповсюдженню зброї масового ураження, тобто на міжнародному рівні зусилля нашої держави можна вважати достатньо добре синхронізованими із зусиллями світової спільноти. Така ситуація, безумовно, сприяє поліпшенню іміджу України, зокрема створює сприятливі умови для реалізації євроінтеграційних зусиль нашої держави.

З іншого боку, активна зовнішньополітична позиція України щодо протидії тероризму мала б трансформуватися у відповідний розвиток національної законодавчої бази з цих питань. Однак на практиці достатньо часто спостерігається певний розрив між світовими тенденціями у цій сфері та законодавчим і організаційним забезпеченням діяльності суб'єктів протидії тероризму як на національному, так і на регіональному рівнях [3].

Взаємодія правоохоронних органів і органів місцевого самоврядування щодо протидії злочинності відбувається на різних організаційних рівнях. Серед ключових питань взаємодії цих органів особливу вагу має питання про форми такої взаємодії та їх правове врегулювання. На сьогодні перелік форм взаємодії нормативно не закріплений. Але, на наш погляд, доцільним є залучення фахівців контролюючих та правоохоронних органів до розробки проєктів регіональних програм протидії злочинності із визначенням органів, відповідальних за взаємодію щодо протидії окремим видам злочинності та подальшим їх затвердженням органами місцевого самоврядування, наданням останнім повноважень щодо контролю виконання зазначених програм. Прикладом такої взаємодії може бути “Комплексна програма профілактики злочинності в Луганській області на 2007–2010 роки”, що була прийнята 24.11.2006 р. на VI сесії Луганської обласної ради V скликання (рішення 6/17) [4]. Згідно з цією програмою та з урахуванням терористичних проявів в інших країнах світу УСБУ, ГУМВС в

Луганській області спільно з прикордонним загonom та митницями проводилися комплекси превентивних заходів, спрямованих на протидію тероризму та організованій злочинності. З метою попередження терористичних та диверсійних проявів протягом півріччя 2009 р. підрозділами УСБУ, ГУМВС та МНС проводилися тактико-спеціальні навчання. Усього за 6 місяців було виявлено 754 факти незаконного обігу вогнепальної зброї, боєприпасів та вибухових речовин, за якими порушені кримінальні справи. З незаконного обігу вилучено 297 одиниць вогнепальної зброї, з них 4 автомати, 6 карабінів та гвинтівок, 69 обрізів, 95 пістолетів, 123 одиниці саморобної вогнепальної зброї, 4,7 тис. набоїв, 425 електродетонаторів, 13 гранат, 2 міни, 2 снаряди, 20,5 вибухівки [5].

Як бачимо, результат взаємодії контролюючих органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів, насамперед СБУ, має значну оцінку. Але, на жаль, дія Луганської Комплексної програми вже завершена. Антитерористичні заходи та заходи протидії організованій злочинності у Луганській області проводилися протягом лише 6 місяців, та, на наш погляд, набули формального підходу до вирішення загальної проблеми. Тому, у контексті європейської інтеграції України актуальним стає питання про вдосконалення механізмів координації в управлінні діяльністю СБУ, правоохоронних органів, органів місцевого самоврядування у боротьбі з ОЗ і тероризмом, виникає необхідність у науковому дослідженні, спрямованому на поліпшення взаємодії правоохоронних органів і

органів місцевого самоврядування, які в демократичному суспільстві є контролюючими. Виходячи з цього, одним з основних завдань такого дослідження має стати аналіз правових засад взаємодії правоохоронних і контролюючих органів щодо протидії злочинам у сфері запобігання та протидії ОЗ та тероризму, а також формулювання пропозицій щодо вдосконалення такої діяльності.

Враховуючи досвід взаємодії СБУ, органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів на прикладі Луганської області та маючи всі передумови для створення і вдосконалення довгострокового механізму координації такої взаємодії у боротьбі з ОЗ і тероризмом, має бути реалізована реальна можливість розробки спеціальної комплексної програми боротьби з цими соціально небезпечними явищами як на Державному рівні, так і на регіональному. Необхідно також зазначити, що для серйозного дослідження сутності тероризму та ОЗ необхідні серйозні наукові програми, виконання яких під силу лише колективам вчених, актуальність та недостатня вивченість механізму координації дій правоохоронних та контролюючих органів з цієї проблеми має значні перспективи для подальшого наукового дослідження та вдосконалення.

## Література

1. Гуцало М. Державна політика протидії тероризму: Стан, проблеми, перспективи // Державна політика протидії тероризму: пріоритети та шляхи реалізації: Зб. матеріалів

- “Круглого столу” 24.02.2011 р. — К.: Нац. ін-т стратегіч. досліджень, 2011. — С. 10–15.
2. *Стан та структура злочинності в Україні (2009–2010 рр.). Організована злочинність* // Інтернет-видання “МВС України. Офіційний веб-сайт”. — [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://mvs.gov.ua>
  3. *Кондратов С.* Про деякі проблеми правового та організаційного забезпечення протидії тероризму на сучасному етапі // Державна політика протидії тероризму: пріоритети та шляхи реалізації: Зб. матеріалів “Круглого столу” 24.02.2011 р. — К.: Нац. ін-т стратегіч. досліджень, 2011. — С. 18–22.
  4. *Комплексна програма профілактики злочинності в Луганській області на 2007–2010 роки* // Інтернет-видання “Луганська обласна рада. Офіційний сайт”. — [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://oblrada.lg.ua>
  5. *Аналітична інформація відділу взаємодії з правоохоронними органами та оборонною роботою апарату Луганської обласної державної адміністрації № 11–12* — вих. 165 від 05.08.09 / Для внутрішнього користування Луганською обласною Радою.