

МІЖРЕГІОНАЛЬНА
АКАДЕМІЯ УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ



СТАНОВЛЕННЯ І РОЗВИТОК УКРАЇНСЬКОЇ ДЕРЖАВНОСТІ

Випуск 13

Матеріали

*Міжнародної науково-практичної конференції
“Управління бізнесом в умовах глобальної нестабільності”
м. Київ, МАУП, 26 березня 2015 р.*

Київ
ДП “Видавничий дім “Персонал”
2015

*Схвалено Вченою радою Міжрегіональної Академії управління персоналом
(протокол № 2 від 25.02.15)*

Редакційна колегія:

А. М. Подоляка (голова), д-р юрид. наук., проф.;
А. А. Ігнатченко (заступник голови), канд. техн. наук;
О. В. Баєва, д-р біол. наук., проф.;
І. П. Бідзюра, д-р політ. наук, проф.;
М. Ф. Головатий, д-р політ. наук., проф.;
В. Б. Захожай, д-р екон. наук, проф.;
А. С. Лисецький, д-р екон. наук., проф.;
К. В. Муравйов, канд. юрид. наук., доц.;
І. П. Розпутенко, д-р наук держ. упр., проф.;
Л. В. Романова, д-р екон. наук, проф.;
В. Є. Сафонова, д-р екон. наук;
Г. П. Ситник, д-р наук держ. упр., проф.;
Ю. П. Сурмін, д-р соц. наук, проф.;
Н. М. Чернуха, д-р пед. наук., проф.

Матеріали подано в авторській редакції.

Відповідальність за зміст та орфографію матеріалів несуть автори.

Становлення і розвиток української державності : [зб. наук. пр.] /
МАУП. — К.: ДП “Видавничий дім “Персонал”, 2008 —

С76 Вип. 13: Матеріали Міжнар. наук.-практ. конф. “Управління бізнесом в умовах глобальної нестабільності”, 26 березня 2015 р. / редкол.: А. М. Подоляка (голова) [та ін.]. — 2015. — 300 с. : іл. — Бібліогр. у кінці ст.

У пропонованому збірнику подано тези учасників науково-практичної конференції, присвяченої проблемам реформування системи управління бізнесом в умовах розгортання кризових ситуацій та глобальної нестабільності.

Для науковців і громадсько-політичних діячів, керівників та власників бізнесу, студентів, а також усіх, хто цікавиться розвитком Української держави і бізнесу.

ББК 63.3(4УКР)я43+67.9(4УКР)301я43

Пантюхін В. О.

Концептуальні засади адміністративного менеджменту як важливіші фактори управління бізнесом в сучасних умовах господарювання 189

Якимоски Лазе

Виндикационно-правовая защита прав собственности в современной научной разработке: сущностная характеристика 193

Босий В. П.

Співвідношення понять “притулок” і “статус біженця” у законодавстві України та міжнародному праві..... 198

Тетерук А. А.

Щодо уточнення обов’язків підрозділів національної гвардії України 202

Гринько А. А.

Теоретико-правові засади обумовленості реструктуризації суб’єктів господарювання 205

Зінченко О. В.

Система законодавства в сфері промислової власності 210

Заросило Н. В.

Визначення посад в органах місцевого самоврядування в Україні..... 221

Ровний В. В.

Дорадництво як перспективний інструмент впровадження державної аграрної політики 224

Семеняк А. В.

Фіскальна політика держави і її вплив на розвиток і ведення бізнесу в сучасній Україні 228

Сущенко А. М.

Інвестиційне та науково-технічне співробітництво між Україною і В’єтнамом..... 231

Якименко І. М.

Удосконалення правового змісту та механізму припинення діяльності суб’єктів господарювання..... 234

**УПРАВЛІННЯ ФІНАНСАМИ ТА МАРКЕТИНГ КОМПАНІЙ
В УМОВАХ КРИЗОВОГО СТАНУ В ЕКОНОМІЦІ**

Волощук Г. О.

Особливості управління фінансами малих та середніх підприємств в умовах кризових явищ..... 237

Філіппов М. І., Довбик К. С.

Вдосконалення управління державним підприємством 240

Тьорло В. О., Почінова А. А.

Актуальні питання управління імпортною діяльністю фармацевтичної компанії в умовах кризового стану в економіці 243

ВИЗНАЧЕННЯ ПОСАД В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УКРАЇНІ

Становлення і розвиток української державності, вип. 13, с. 221–223

Всі органи місцевого самоврядування мають керуватися певними особами. Ці особи займають посади, які носять назву посади органів місцевого самоврядування.

Встановлення посад та визначення посадових повноважень в органах місцевого самоврядування є одним з головних напрямів організації діяльності органів місцевого самоврядування. Безпосередньо після прийняття рішення про створення органу та визначення його компетенції постає питання визначення його внутрішньої структури (встановлення посад) та розподілу завдань та функцій між елементами цієї структури (визначення посадових повноважень) для забезпечення виконання цілей та завдань органу місцевого самоврядування в цілому.

З метою проведення аналізу процес визначення кількості посад органів місцевого самоврядування та визначення посадових повноважень, перш за все треба розглянути такі категорії як “посада” та “посадові обов’язки”. Посада виступає первісним та найменшим елементом будь-якої управлінської організації, основою для проходження служби. Це поняття відбиває частину публічної влади, що передається тій особі, яка заміщує цю посаду. Особа, яка займає публічну посаду, має керуватися особливими публічними інтересами, повинна служити всьому суспільству, бути вірною народу, який є джерелом влади, що здійснюється державними органами та органами місцевого самоврядування.

В разі коли посадова особа використовує своє службове становище з метою власного збагачення вона повинна бути усунута від посади та притягнута до відповідальності.

Подвійність відносин службовця, який займає посаду, полягає у тому, що, з одного боку, він зобов’язаний здійснювати публічні функції, покладені на цю посаду, а, з іншого, він користується правами, необхідними для здійснення цих функцій, які надає йому посада. Здійснення посадових повноважень виключає суб’єктивні моменти, що є необхідною передумовою для виконання апаратом публічної влади свого головного завдання — сприяння реалізації прав та свобод людини і громадянина.

Посада не може бути засобом задоволення особистих професійних інтересів службовців, наприклад їхніх вимог щодо оплати праці. Існуюча правова

регламентація здійснення посадових повноважень створює умови для неможливості їх використання службовцем для збільшення власних доходів. Посада — це не прибуткове місце, яке може сприяти зростанню матеріального благополуччя особи, яка її займає. Матеріальне та соціальне забезпечення, гарантоване державою публічним службовцям, є наслідком, а не метою посади.

Поняття “посада в органах місцевого самоврядування” не визначено в законодавстві України. Дослідники вважають, що в наукових дослідженнях минулих років ця проблема не мала особливої значимості, оскільки вчені розглядали цю категорію та її зміст у зв’язку з іншими питаннями служби (наприклад, при вивченні правового статусу службовців).

В науковій літературі стосовно поняття “посада” та його змісту дискусій немає. Вчені-юристи розуміють посаду як найпростіший елемент управлінської організації (органу), як первісну та основну клітинку її організаційної структури. Враховуючи, що за своїми характеристиками посада в органах місцевого самоврядування подібна до державної посади, наведено визначення, яке дослідниками вважається класичним: “Державно-службова посада — це частина організаційної структури державного органу (організації), відокремлена та закріплена в офіційних документах (штатах, схемах посадових окладів та ін.), з відповідною частиною компетенції держоргану (організації), що надається особі — державному службовцю з метою її практичного здійснення”.

Внутрішня структура будь-якого органу являє собою сукупність різних за своїм характером, значенням та рівнем посад, що включені до затвердженого штату посад. Посада в органах місцевого самоврядування — це заснована у встановленому порядку органом або посадовою особою місцевого самоврядування первісна структурна одиниця органу місцевого самоврядування, яка містить зміст та обсяг завдань, функцій та повноважень особи, яка її займає, та утримується за рахунок коштів місцевого бюджету.

Отже, посада характеризується такими ознаками: 1) є частиною організаційної структури органу; 2) включає в себе частину компетенції органу, встановленої в правових актах. З організаційної точки зору посада являє собою певну структурну одиницю, що знаходиться в системі державної служби. У цьому розумінні посада є незалежною від службовця, тобто від особи, яка її займає. З функціональної точки зору посада визначає коло завдань та функцій, які підлягають виконанню особою, яка її займає, з метою реалізації завдань та функцій відповідного органу. З правової точки зору поняття “посада” використовується також традиційно для визначення порядку встановлення статусу посади та включених до неї елементів. В цьому тлумаченні посада є центральним поняттям публічної служби.

Термін “посада” має ще одне значення: у фінансовому плані це також і бюджетний пост. Всі посади в органах місцевого самоврядування мають враховуватися в місцевих бюджетах: заробітна плата службовців, які ці посади займають, матеріальне та технічне забезпечення посад, та ін. Складання

та зміна переліку посад в органах місцевого самоврядування має великий вплив на формування місцевих бюджетів.

Формування посад потребує знання та дотримання таких, наприклад, певних правил, як: погодження обов'язків, повноважень та відповідальності; відповідність обсягу діяльності фізичним можливостям людини; важливість та детальність доручених завдань (проблем); рівномірність стимулів та санкцій; можливість самовиявлення та підвищення кваліфікації; спеціалізація та автоматичне заміщення відсутнього; забезпеченість інформацією та знаряддями праці; координація посадових зусиль за вертикаллю та за горизонталлю та ін.

Нерозривно пов'язана з категорією “посада” категорія “посадові обов'язки” ця категорія включає в себе як обсяг повноважень особи, яка займає певну посаду в органах місцевого самоврядування, так і рівень компетенції цієї особи у вирішенні тих чи інших питань передбачених посадовими інструкціями.

Посадові обов'язки мають певне коло обмежень. Наприклад, посадова особа, яка займається питаннями фінансового забезпечення дитячих дошкільних закладів не може вирішувати питання пов'язані з функціонуванням лікувальних закладів або з будівництвом. Тобто посадові обов'язки чітко окреслюють коло питань, що можуть бути вирішеними певною посадовою особою.